**Załącznik**

**do Uchwały Nr XX/149/12**

**Rady Gminy Gostycyn**

**z dnia 30 października 2012 r.**

******

***STRATEGIA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH***

***GMINY GOSTYCYN***

***NA LATA 2012 - 2017***

**„ Najbardziej pomocna rzeczą, jaka możemy zrobić dla**

**drugiej osoby to dopomóc jej w pomaganiu sobie”**

**L. M. Brommer**

***- GOSTYCYN 2012-***

***Spis treści***

WSTĘP…………………………………………………………………………. 3

I.CHARAKTERYSTYKA GMINY GOSTYCYN…………………………….. 4 1.1. Analiza społeczno-demograficzna, aspekt przestrzenny  
 i demograficzny……………………………………………………………. 4

1.2. Gminny Ośrodek Kultury w Gostycynie………………………………… 12

1.3. Świetlice wiejskie………………………………………………………… 13

1.4. Biblioteka Publiczna w Gostycynie……………………………………… 15

1.5. Ogniska wychowawcze…………………………………………………… 15

1.6. Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Gostycynie…........ 17

1.7. Oświata…………………………………………………………………… 19

1.8. Policja…………………………………………………………………….. 23

1.9. Struktura Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gostycynie……….. 24

II. DIAGNOZA I ANALIZA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH   
 W GMINIE GOSTYCYN……………………………………………………. 27

2.1.Główne problemy organizacji pomocy społecznej   
 w gminie Gostycyn………………………………………………………. 27

2.2.Główne problemy zarządzania sferą społeczną………………………….. 27

2.3. Grupy docelowe wymagające wsparcia w ramach   
 pomocy społecznej……………………………………………………… 28

2.4.Identyfikacja podstawowych problemów społecznych…………………… 29

III. PROBLEMY SPOŁECZNE W PERSPEKTYWIE GMINNEGO   
OŚRODKA POMOCY SPOŁECZNEJ W GOSTYCYNIE……………………. 29

3.1. Osoby bezrobotne……………………………………………………….. 29

3.2. Kwestia osób niepełnosprawnych oraz przewlekle chorych…………….. 33

3.3. Ubóstwo oraz marginalizacja i wykluczenie społeczne…………………. 37

3.4. Bezradność w prowadzeniu gospodarstwa domowego………………….. 40

3.5. Alkoholizm………………………………………………………………. 44

3.6. Bezdomność……………………………………………………………… 47

3.7. Osoby w wieku podeszłym i sędziwym………………………………….. 48

3.8. Przemoc w rodzinie………………………………………………………. 49

**WSTĘP**

Strategia rozwiązywania problemów społecznych jest wyrazem zintegrowanego planowania społecznego. W najbardziej ogólnym ujęciu oznacza sposób osiągania wyznaczonych celów poprzez sterowanie procesem rozwoju, integracji oraz polityki społecznej. Celem niniejszej strategii jest stworzenie długofalowego systemu rozwiązywania najważniejszych problemów społecznych zaobserwowanych na terenie gminy Gostycyn oraz planowanie i realizację wyznaczonych zadań   
w zakresie polityki społecznej.

Rozwiązanie istotnych problemów społecznych jest działaniem trudnym i długofalowym, dlatego też celowe jest strategiczne podejście do zagadnień ze sfery polityki społecznej, również na poziomie lokalnym. Strategia jest swego rodzaju drogowskazem działania władz samorządowych   
i innych instytucji sfery pomocy społecznej. Wskazanie strategicznych kierunków działania poprzedzone jest wnikliwą analizą problemów społecznych występujących w gminie. Zintegrowane podejście do problemów sfery społecznej zaprezentowane w przedmiotowej strategii, pozwala na przyjecie nowych rozwiązań w celu ograniczenia niekorzystnych zjawisk. Niniejszy dokument zorientowany jest na rozszerzenie i pogłębienie form pracy socjalnej, współprace z różnymi instytucjami i organizacjami pozarządowymi zajmującymi sie pomocą społeczna w gminie oraz instytucjami działającymi w szerszym obszarze polityki społecznej jak: oświata, służba zdrowia, sądownictwo i prokuratura a także policja oraz urząd pracy. W ujęciu strategicznym pomoc społeczna w gminie Gostycyn to nie tylko udzielanie wsparcia materialnego a przede wszystkim szeroko rozumiana praca socjalna, nastawiona na: wzmocnienie postaw aktywnych, stworzenie systemu wsparcia psychologicznego, poradnictwa prawnego, wdrożenie modelu pomocy w oparciu   
o kontrakt socjalny oraz ścisła współpraca i powiązanie działań instytucji i organizacji pozarządowych Osiągniecie wymiernych rezultatów wymaga ścisłej współpracy i szeroko rozumianego partnerstwa wszystkich podmiotów działających na polu społecznym. Głównym celem pomocy społecznej jest umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. Pomoc społeczna wspiera osoby i rodziny w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwia im życie w warunkach odpowiadających godności człowieka. Ustawa o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 r. zobowiązała gminy do opracowania i realizacji gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka.

Osoby i rodziny korzystające z pomocy społecznej są zobowiązane do współudziału   
w rozwiązywaniu ich trudnej sytuacji życiowej. Pomoc społeczna wspiera osoby i rodziny   
w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwia im życie   
w warunkach odpowiadających godności człowieka.

Zadaniem pomocy społecznej jest w miarę możliwości, doprowadzenie do życiowego usamodzielnienia osób i rodzin oraz ich integracji ze środowiskiem.

Do zadań pomocy społecznej w szczególności należy:

1) przyznawanie i wypłacanie przewidzianych ustawą świadczeń;

2) praca socjalna;

3) prowadzenie i rozwój niezbędnej infrastruktury socjalnej;

4) analiza i ocena zjawisk rodzących zapotrzebowanie zaświadczenia z pomocy społecznej;

5) realizacja zadań wynikających z rozeznanych potrzeb społecznych;

6) rozwijanie nowych form pomocy i samopomocy w ramach zidentyfikowanych potrzeb.

Niniejsza strategia zawiera dwa niezbędne warunki do efektywnej realizacji pomocy społecznej a mianowicie: diagnozę rzeczywistych potrzeb społeczności lokalnej Gminy Gostycyn oraz długofalowy plan działań. Diagnoza problemów społecznych występujących na terenie Gminy Gostycyn została sporządzona w oparciu o dane będące w dyspozycji Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gostycynie uzyskane w toku bieżącej jego działalności, Urzędu Gminy w Gostycynie, Powiatowego Urzędu Pracy w Tucholi oraz instytucji i organizacji współpracujących z Ośrodkiem. Strategia nawiązuje i korzysta z rozwiązań innych krajowych aktów prawnych, a w szczególności:

- ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;

- ustawy o zatrudnieniu socjalnym;

- ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi;

- ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii;

- ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu;

- ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych

- ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie

Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych służyć będzie jako podstawa określająca kierunki zamierzeń rozwojowych w sektorze pomocy społecznej, na terenie gminy Gostycyn w latach 2012– 2017.Zamierzamy także zwiększyć efektywność naszych oddziaływań w sferze lokalnej polityki społecznej. Prowadzenie zadań w zakresie rozwiązywania problemów społecznych wymaga prowadzenia działań na szczeblu gminnym, rodziny oraz indywidualnym.

CHARAKTERYSTYKA GMINY GOSTYCYN

* 1. **Analiza społeczno-demograficzna, aspekt przestrzenny i demograficzny.**

Gostycyn położona jest województwie kujawsko – pomorskim w południowo - zachodniej części powiatu tucholskiego, powierzchnię 136 km2 zamieszkuje 5398 osób. Bez wątpienia pod względem liczby mieszkańców, oraz powierzchni zaliczana jest do gmin mniejszych. Gmina posiada bardzo korzystny zwarty kształt, a ośrodek gminny położony jest centralnie i jest dobrze dostępny z terenu całej gminy.

Mapa 1. Rozmieszczenie instytucji oświatowych, administracji publicznej, służby zdrowia w Gostycyn

*Źródło: opracowanie własne*

Legenda

 - Urząd Gminy w Gostycynie - Posterunek Policji

 -Gminny Ośrodek Kultury w Gostycynie - Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowia

 - Biblioteka - Kościół

 - Publiczne Przedszkole w Gostycynie  - Boisko

 - Gminny Zespół Oświatowy  - Stadion

 - Hala Sportowo – Rehabilitacyjna - Urząd Poczty w Gostycynie

Większość instytucji zlokalizowano w łatwo dostępnej siedzibie gminy, ale dobrze wyposażone są także inne miejscowości, w  których działają między innymi szkoły podstawowe, kościoły parafialne, urzędy pocztowe, placówki kulturalne. Wynika badań odnośnie do wyżej wymienionej kwestii zamieszczone są w poniższej tabeli.

Tabela 1. Instytucje oświatowe na terenie Gminy Gostycyn

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **wyróżnienie** | **przedszkole** | **oddział przedszkolny** | **szkoła podstawowo/filie szkół** | **ośrodek kultury** | **świetlica wiejska** | **ognisko wychowa- wcze** | **gimnazjum** | **hala sportowa** |
| **Gostycyn** | X |  | x | x | x |  | x | x |
| **Kamienica** |  |  |  |  | x | x |  |  |
| **Przyrowa** |  |  |  |  | x |  |  |  |
| **Pruszcz** |  | x | x |  | x |  |  |  |
| **Mała Klonia** |  |  |  |  | x |  |  |  |
| **Wielka Klonia** |  | x | x |  | x | x |  |  |
| **Wielki Mędromierz** |  | x | x |  | x |  |  |  |
| **Łyskowo** |  |  |  |  | x | x |  |  |

*Źródło: analiza własna*

Gmina charakteryzuje się najlepiej rozwiniętą w skali powiatu siecią osadniczą. Siedzibą gminy jest Gostycyn, który bez wątpienia należy do dużych miejscowości wiejskich. Gęstość zaludnienia wynosi 39,7 o/km2. Gmina składa się z 10 sołectw: Gostycyn, Kamienica, Pruszcz, Bagienica, Mała Klonia, Wielka Klonia, Wielki Mędromierz, Łyskowo, Przyrowa, Piła.

Mapa 2. Gmina Gostycyn, poszczególne miejscowości,

Źródło: analiza własna

Gmina charakteryzuje się średnim rozwojem poziomu przedsiębiorczości. Struktura branżowa działających podmiotów jest typowa - dominującym rodzajem działalności jest handel i naprawy. W strukturze zatrudnienia dominują firmy prowadzące działalność w rolnictwie - dają pracę około 1/5 zatrudnionych, duże udziały w zatrudnieniu notują także handel i naprawy (17 %), edukacja (12 %) i budownictwo (10 %). Z pracy we własnym gospodarstwie rolnym utrzymuje się około 16 % ludności wieku powyżej 15 lat Połączenia pomiędzy poszczególnymi miejscowościami zapewnia dobrze rozwinięta sieć dróg powiatowych oraz gminnych. Gmina pozbawiona jest osobowej komunikacji kolejowej. Sieć telekomunikacyjna od wielu lat jest znacznie lepiej rozwinięta niż przeciętnie na obszarach wiejskich województwa. Prawie wszyscy mieszkańcy mają możliwość korzystania z wodociągu gminnego, a około 70% ludności - z sieci kanalizacyjnej. W strukturze użytkowania gruntów zaznacza się umiarkowany udział powierzchni leśnych, które zajmują 29 % terytorium. Gmina charakteryzuje się dosyć korzystnymi w skali województwa i najlepszymi w powiecie warunkami rozwoju rolnictwa. Stosunkowo korzystne warunki przyrodniczej jego rozwoju oraz dobra struktura agrarna będą powodowały utrzymywanie wiodącej roli rolnictwa w kolejnych latach. Aktywizacja gospodarcza gminy i restrukturyzacja rynku pracy w kierunku rozwoju działalności pozarolniczych pozwolą w przyszłości na stosunkowo płynne zmniejszanie liczby osób utrzymujących się z rolnictwa, co spowoduje zwiększenie efektywności gospodarowania, poprzez rozwój turystyki a także przetwórstwa rolnego.

Według stanu na 31.12.2011r. zameldowanych na pobyt stały jest **5355** osób w tym kobiet **2702** natomiast mężczyzn – **2696.**

Tabela 2. Liczba mieszkańców w Gminie Gostycyn według wieku w latach 2005-2011

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wiek** | **Liczba ludności** | | | | | | |
| **2005 rok** | **2006 rok** | **2007 rok** | **2008 rok** | **2009 rok** | **2010 rok** | **2011 rok** |
| **0 - 2** | 177 | 167 | 182 | 215 | 228 | 229 | 205 |
| **3** | 63 | 56 | 51 | 65 | 50 | 62 | 93 |
| **4 - 5** | 127 | 133 | 118 | 101 | 117 | 113 | 117 |
| **6** | 65 | 58 | 63 | 66 | 50 | 49 | 63 |
| **7** | 72 | 72 | 57 | 62 | 65 | 58 | 53 |
| **8-12** | 400 | 376 | 373 | 333 | 321 | 316 | 303 |
| **13-15** | 279 | 254 | 238 | 242 | 239 | 236 | 203 |
| **16-17** | 189 | 186 | 195 | 177 | 160 | 163 | 163 |
| **18** | 111 | 97 | 85 | 102 | 93 | 91 | 72 |
| **19-65** | 1712 | 1743 | 1767 | 1786 | 1793 | 1820 | 1833 |
| **19-60** | 1538 | 1589 | 1602 | 1601 | 1613 | 1610 | 1580 |
| **>65** | 222 | 222 | 228 | 212 | 211 | 206 | 198 |
| **>** | 445 | 434 | 430 | 433 | 440 | 445 | 472 |
| **ogółem** | **5400** | **5387** | **5389** | **5395** | **5380** | **5398** | **5355** |

*Źródło: Baza danych Urzędu Gminy w Gostycynie- Ewidencja ludności, Gostycyn 2011.*

Z danych zawartych w powyższej tabeli wynika, iż liczba mieszkańców gminy na przestrzeni lat spada. W 2005 roku wynosiła 5400, zaś w 2011 była niższa o 45 osób i wynosiła 5355. Największy odsetek mieszkańców to osoby w wieku produkcyjnym od 18 do 65 lat liczba ta w 2011 roku wynosiła 3485. Osoby w wieku po produkcyjne stanowią najmniejszy odsetek i wynosi on 670. Natomiast liczba dzieci w wieku od 0- 18 lat w 2011 roku wynosiła 1200 osób.

Tabela 3. Liczba mieszkańców w gminie Gostycyn

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Przedział wiekowy** | **0-18** | | **19-65** | **19-60** | **Pow. 60** | **Pow. 65** | **RAZEM** | | |
| **płeć** | **M** | **K** | **M** | **K** | **M** | **K** | **M** | **K** | **M +K** |
| **Liczba** | 639 | 633 | 1833 | 1580 | 198 | 472 | 2670 | 2685 | 5355 |
| **%** | 12 | 12 | 34 | 29 | 4 | 9 | 49,9 | 50,1 | 100 |
| **% przedziału wiekowego** | 24 | | 63 | | 4 | 9 | 49,9 | 50,1 | 100 |

*Źródło: badania własne*

Struktura mieszkańców gminy Gostycyn przedstawia się następująco:

**24 %** mieszkańców stanowią osoby w wieku od 0 – 18 lat,

**63 %** mieszkańców stanowią osoby w wieku od 19 – 60 (kobiety) i 65 lat mężczyźni,

**13 %** mieszkańców stanowią osoby w wieku poprodukcyjnym 60 lat kobiety i 65 lat

mężczyźni.

Tabela 4. Liczba mieszkańców w Gminie Gostycyn według płci w latach 2005-2011

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2004** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** |
| **Kobiety** | 2 701 | 2 704 | 2 705 | 2 698 | 2 704 | 2 694 | 2 702 | 2670 |
| **Mężczyźni** | 2 699 | 2 695 | 2 682 | 2 691 | 2 691 | 2 690 | 2696 | 2685 |

*Źródło***:** *Źródło: Baza danych Urzędu Gminy w Gostycynie- Ewidencja ludności, Gostycyn 2011*

Tabela 5. Liczba nowonarodzonych dzieci w gminie Gostycyn w latach 2005-2011

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **wyszczególnienie** | **2002** | **2003** | **2004** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** |
| **Gostycyn** | 17 | 10 | 18 | 12 | 10 | 23 | 24 | 19 | 19 | 17 |
| **Pruszcz** | 7 | 11 | 5 | 12 | 10 | 4 | 10 | 7 | 11 | 16 |
| **Bagienica** | 4 | 2 | 3 | 2 | 5 | 1 | 4 | 4 | 4 |  |
| **Mała Klonia** | 6 | 6 | 5 | 6 | 1 | 5 | 4 | 6 | 5 | 6 |
| **Wielka Klonia** | 6 | 4 | 5 | 6 | 6 | 7 | 12 | 5 | 6 | 3 |
| **Przyrowa** | 4 | 3 | 0 | 3 | 1 | 3 | 4 | 1 | 6 | 3 |
| **Wielki**  **Mędromierz** | 4 | 3 | 2 | 3 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 3 |
| **Łyskowo** | 5 | 11 | 3 | 10 | 3 | 2 | 5 | 4 | 10 | 0 |
| **Kamienica** | 6 | 1 | 10 | 9 | 10 | 8 | 10 | 5 | 2 | 4 |
| **ogółem** | 59 | 51 | 51 | 63 | 50 | 57 | 77 | 55 | 67 | 53 |

*Źródło: Baza danych Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki zdrowotnej w Gostycynie, Gostycyn*

*2011*

Wykres 1. Liczba nowonarodzonych dzieci w gminie Gostycyn w latach 2005-2011

*Źródło: opracowanie własne*

Jak wskazują powyższe dane amplituda urodzeń na terenie gminy jest duża. W 2002 roku liczba nowonarodzonych dzieci wyniosła 59, by w kolejnych latach spaść do 51.W 2005 roku zauważalny jest duży wzrost nowonarodzonych dzieci, by następnie ponownie spaść. Najwięcej nowonarodzonych dzieci było w 2008 roku, aż 77. Następnie odsetek ten się zmniejszył i w 2011 roku liczba ta wyniosła 53

Tabela 6. Stopa urodzeń w poszczególnych latach w Gminie Gostycyn w przeliczeniu na 1000 mieszkańców

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** |
| **Stopa urodzeń** | 12 | 9 | 11 | 14 | 14 | 12 | 10 |

*Źródło: analiza własna*

Wykres 2. Stopa urodzeń w poszczególnych latach

*Źródło: analiza własna*

Na przestrzeni lat zauważalna jest amplituda urodzeń. W 2002 w całej gminie na świat przyszło 59 noworodków, liczba ta stosunkowo malała i 2003 wyniosła 51. W kolejnym roku odnotowano znaczny wzrost liczny urodzeń (12). W 2005 liczba ta spadła i wyniosła 50.   
W kolejny dwóch latach odnotowano duży wzrost, by w roku 2009 liczba nowonarodzonych dzieci spadła do 55. Jak wynika z danych na przestrzeni ostatnich lat widoczny jest wzrost stopy urodzeń. W 2005 roku stopa urodzeń wyniosła 12 osób na 1000 mieszkańców. W roku 2009 stosunek ten wyniósł już 14 osób na 1000 mieszkańców. W roku kolejnym liczba nowonarodzonych dzieci ponownie wzrosła i wyniosła 67, przyrost naturalny w tym roku wynosił 12, w 2011roku stopa nowonarodzonych dzieci spadła do 10.

Tabela 7. Stopa zgonów w poszczególnych latach w Gminie Gostycyn w przeliczeniu na 1000 mieszkańców

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** |
| **Stopa zgonów** | 8 | 10 | 8 | 10 | 10 | 10 | 7 |

*Źródło: analiza własna*

Wykres 3. Stopa zgonów w latach 2005 – 2011.

*Źródło: analiza własna*

Jak wynika z analizy tabeli w 2009 roku stopa zgonów na terenie gminy wyniosła 10 na 1000 mieszkańców. Przyrost naturalny jest dodatni, oznacza to, że liczba urodzeń jest większa od liczby zgonów. W 2009 roku różnica ta wyniosła 4. W kolejnych latach przyrost również jest dodatni, jednak różnica stopy urodzeń i stopy zgonów jest już znacznie mniejsza, w 2010 roku wyniosła 2, zaś w 2011 roku 3.

**1.2. Gminny Ośrodek Kultury w Gostycynie**

Gminny Ośrodek Kultury jest samorządową instytucją kultury, którą organizuje Rada Gminy Gostycyn. Jednostka prowadzi świetlice wiejskie na całym terenie gminy, Ośrodek współpracuje   
z stowarzyszeniami i innymi organizacjami, a także realizuje zadania w dziedzinie wychowania, edukacji, tworzenia warunków upowszechniania kultury, czy przygotowanie społeczeństwa do twórczego i aktywnego uczestnictwa w kulturze.

Struktura Gminnego Ośrodka Kultury w Gostycynie

1. Dom Kultury w Gostycynie,

2. Świetlica wiejska w Wielkiej Kloni;

3. Świetlica wiejska w Kamienicy;

4. Świetlica wiejska w Pruszczu;

5. Świetlica wiejska w Łyskowie;

6. Świetlica wiejska w Wielkim Mędromierzu;

7. Świetlica wiejska w Przyrowie;

8. Świetlica wiejska w Bagienicy;

9. Świetlica wiejska w Małej Kloni.

* 1. **Świetlice wiejskie**

W 2007 roku uchwałą Rady Gminy placówki te weszły w struktury Gminnego Ośrodka Kultury. Prowadzą one działalność kulturalno-oświatową, której celem wspieranie środowiska lokalnego. W każdej z świetlic zatrudniony jest pracownik, który podlega Dyrektorowi Gminnego Ośrodka Kultury. Również on nadzoruje działalność placówki. Wszystkie otwarte są w godzinach popołudniowych, od 20 do 30 godzin tygodniowo.

Do obowiązków pracownika należy:

1. organizowanie czasu wolnego dla dzieci i młodzieży;

2. rozwijanie uzdolnień społeczności wiejskiej poprzez tworzenie kółek zainteresowań,

czy organizowanie warsztatów;

3. informowanie społeczeństwa lokalnego o wydarzeniach kulturalnych w gminie;

4. dbanie o minie, które znajduje się w świetlicy

5. utrzymanie obiektu w czystości oraz wykonywanie prac porządkowych w świetlicy,

oraz wokół świetlicy;

6. przedstawienie planu rocznego, w którym zawarte są propozycje kółek zainteresowań,

np. plastycznych, muzycznych, recytatorskich, Kół Gospodyń Wiejskich, dla

wszystkich grup wiekowych w zależności od potrzeb. Przedstawienie propozycji gier

i zabaw, imprez okolicznościowych i konkursów, które odbędą się w danym roku219.

Świetlica wiejska w **Kamienicy** mieści się w jednym pomieszczeniu o powierzchni 38m2, ogrzewana jest piecem. W ostatnim czasie położono nowe wykładziny oraz pomalowano ściany. Placówka wyposażona jest w dwa komputery z dostępem do Internetu. Na wyposażeniu jest także telewizor, stół do tenisa, piłki, gitary, akordeon. Placówka w **Przyrowie** jest znacznie większa, zajmuję powierzchnię 87m2, zagospodarowane są 4 pomieszczenia. Wnętrze jest zadbane, wymieniono okna oraz podłogi, minusem jest jednak fakt, że ogrzewana jest także picem. W świetlicy nie ma sprzętu komputerowego. Na wyposażeniu jest kino domowe, dwa stoły do tenisa, gry planszowe, oraz sprzęt sportowo rekreacyjny. W **Łyskowie** społeczność ma do dyspozycji trzy pomieszczenia o łącznej powierzchni 119m2.Swietlica posiada dwa sanitariaty, ogrzewana jest centralnie. W placówce są trzy komputery bez dostępu do Internetu oraz telewizor, na wyposażeniu są także gry planszowe, stół do tenisa stołowego , sprzęto do tenisa ziemnego, oraz sportowo-rekreacyjny. Świetlica w **Bagienicy** posiada zaplecze kuchenne oraz jeden sanitariat. Powierzchnia placówki wynosi 129m2, wydzielono cztery pomieszczenia, które ogrzewane są elektrycznie. W świetlicy na wyposażeniu jest telewizor, DVD, radiomagnetofon, tablica sucho-ścierna, stół do tenisa, zestaw cyrkowy, sprzęt sportowy. Placówka nie jest wyposażona w komputery. W **Małej Kloni** wymieniono instalację elektryczną , świetlica ma zaplecze kuchenne. Zajmuje 3 pomieszczenia o powierzchni 62m2. W owej świetlicy znajduje się telewizor, DVD, radiomagnetofon, piłkarzy ki, tarcza do rzutek, sprzęt sportowo-rekreacyjny, stół do tenisa, zestaw cyrkowy. Również w tej świetlicy nie ma sprzętu komputerowego.   
W **Pruszczu** natomiast są cztery komputery z dostępem do Internetu, jest także aparat fotograficzny, kserokopiarka, faks, radiomagnetofon z CD, drukarka, na wyposażeniu są także piłki stoły do tenisa, zestaw cyrkowy. Świetlica ta jest po remoncie Sali komputerowej oraz sanitariatów, Powierzchnia 216m2 ogrzewana jest centralnie. Placówka w **Wielkiej Kloni** liczy 7 pomieszczeń o powierzchni 350m2, posiada zaplecze kuchenne oraz dwa sanitariaty. W tej świetlicy znajduje się najwięcej sprzętu komputerowego. Znajduje się tam 10 komputerów z dostępem do Internetu. W wyposażeniu znajduje się także telewizor stół do tenisa, wykład izan na aerobik gry planszowe, oraz zestaw rekreacyjno-sportowy. Społeczność w **Wielkim Mędromierzu** ma łącznie do dyspozycji 6 pomieszczeń, ogrzewanych centralnie. Mogą oni korzystać z 7 szkolnych komputerów, telewizora, radiomagnetofonu z CD. Na wyposażeniu 117 podobnie ja w pozostałych świetlicach znajduje się stół do tenisa, zestaw rekreacyjno sportowy. Gminny Ośrodek Kultury jest prężnie działającą instytucją inicjującą wiele form aktywności dla młodych ludzi. Zajęcia teatralne, muzyczne, taneczne skupiają stałe liczne grono uczestników. Dzięki tym zajęciom młodzież ma miejsce w którym może spędzać czas wolny, realizować swoje pasje, zainteresowania. Pracownicy pozyskali wiele środków dzięki którym gruntownie wyremontowano ośrodek, pozyskano także fundusze na imprezy wspierające wspólnotę lokalną gminy. Dzięki środkom gminy świetlice wiejskie stały się jeszcze przyjaźniejsze dzieciom. Są miejscem gdzie mogą spotkać się po szkole, skorzystać z Internetu. Ogromna większość tych dzieci nie ma w domu komputerów, nie mówiąc już o Internecie. Owe świetlice są dla tych miejscowości centrum kultury, gdzie poznają i uczą się nowych umiejętności.

* 1. **Biblioteka Publiczna w Gostycynie**

12 grudnia 2007 roku uchwałą Rady Gminy utworzono Gminna Bibliotekę Publiczną. Tym samym stała się odrębną jednostką samorządową, nie wchodząca w struktury Gminnego Ośrodka Kultury w Gostycynie, która samodzielnie dysponuje przydzielonymi jej środkami budżetowymi. W owym czasie powołano kierownika instytucji, gdyż do 2007 roku stanowisko to piastował Dyrektor Gminnego Ośrodka Kultury. Na pełen etat zatrudniony jest kierownik placówki, pracownicy filii   
w Pruszczu, w Wielkiej Kloni oraz w Wielkim Mędromierzu zatrudnieni są na pół etatu.

* 1. **Ogniska wychowawcze**

Ogniska wychowawcze w Wielkiej Kloni, Łyskowie i Kamienicy zostały powołane Uchwałą Nr XVIII Rady Gminy Gostycyn dnia 28 lutego 2004 roku na podstawie ustawy o pomocy społecznej z 2001roku, ustawy o samorządzie gminnym z 2001 roku oraz rozporządzeniu ministra pracy i polityki społecznej z dnia 01.09.2000 roku w sprawie placówek opiekuńczo- wychowawczych220. Organem założycielskim ognisk wychowawczych jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Gostycynie, placówki te działają także przy owej instytucji. Działalność ich jest finansowana ze środków budżetu gminy oraz opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu. Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gostycynie w porozumieniu z Wójtem Gminy zatrudnia i nadzoruje pracowników, ustala zakres ich obowiązków oraz wynagrodzenie Placówki te powstały zgodnie z oczekiwaniami społeczności, w miejscowościach po byłych Państwowych Gospodarstwach Rolnych. Dzieci   
z owych środowisk są szczególnie narażone wykluczeniem społecznym, dlatego ogniska chociaż w minimalny sposób mają pomóc w rozwoju, w problemach z nauką, rozwijaniu zainteresowań, czy spędzaniu wolnego czasu. Działalność ognisk wychowawczych polega głównie na pracy z uczniami szkoły podstawowej, prowadzona jest przez osobę posiadającą niezbędne kwalifikacje do pracy w tego typu placówkach, ponosi ona pełną odpowiedzialność za bezpieczeństwo dzieci, podejmuje współpracę ze specjalistami świadczącymi kwalifikowaną pomoc wychowankowi,

organizuje ona także współpracę ze szkołą, domem rodzinnym i środowiskiem wychowanka

W szczególności do zadań ognisk wychowawczych należy:

sporządzanie diagnozy indywidualnej dziecka i jego rodziny;

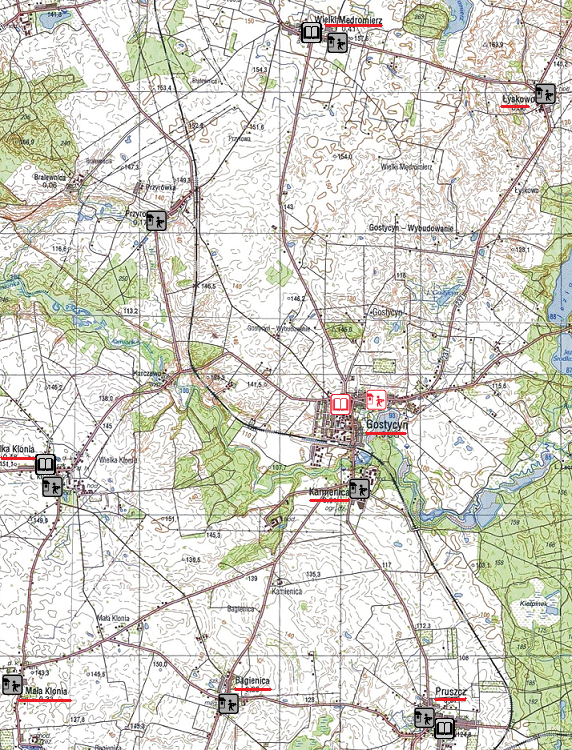
prowadzenie dokumentacji pracy z dzieckiem;

utrzymywanie kontaktu z rodziną dziecka;

przygotowanie i realizacja indywidualnych programów rozwojowo – terapeutycznych

dla dzieci;

Mapa 3. Struktura Gminnego Ośrodka Kultury w Gostycynie oraz położenie Gminnej Biblioteki Publicznej wraz z jej filiami



*Źródło: opracowanie własne*

Legenda

 - Gminna Biblioteka Publiczna w Gostycynie

 - Filie Biblioteki Publicznej

 - Dom Kultury w Gostycynie

 - Świetlice wiejskie

* 1. **Samodzielny Publiczny zakład Opieki Zdrowotnej w Gostycynie**

Rodzaj działalności:

* podstawowa opieka zdrowotna
* ambulatoryjna specjalistyczna opieka zdrowotna
* poradnia położniczo-ginekologiczna
* gabinet fizjoterapii i rehabilitacji
* odpłatne badania lekarskie, diagnostyczne

Pracownicy Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej zatrudnieni na podstawie umowy o pracę

Tabela 8. Pracownicy SPZOZ zatrudnienie na podstawie umowy o pracę

|  |  |
| --- | --- |
| **Grupy zawodowe** | **liczba** |
| Lekarze | 0 |
| Pielęgniarki i położne | 5 |
| Pracownicy administracji, księgowości | 1 |
| Sprzątaczki | 1 |
| **RAZEM** | **7** |

*Źródło: opracowanie własne*

Jak przedstawiają powyższe dane na postawie umowy o pracę zatrudnionych jest 7 osób. Są to pielęgniarki oraz położne pracownicy administracji, księgowości oraz sprzątaczka

Pracownicy Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej zatrudnieni na podstawie umowy cywilno-prawnej

Tabela 9. Pracownicy SPZOZ zatrudnieni na umowy cywilno- prawnej

|  |  |
| --- | --- |
| **Grupy zawodowe** | **Liczba** |
| lekarze | 5 |
| Fizjoterapeuci | 2 |
| Kierowca | 1 |
| **Razem** | **8** |

*Źródło: opracowanie własne*

Z powyższych danych zawartych w tabeli wynika, że na podstawie umowy cywilno-prawnej   
w SPZOZ zatrudnionych jest łącznie 8 osób. Pięciu lekarzy, dwóch fizjoterapeutów oraz jeden kierowca.

Tabela 10. Liczba udzielonych świadczeń w 2011 roku

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Nazwa poradni/gabinetu** | **Ilość** | **Wizyty domowe** |
| **Poradnia ogólna** | **25 787** | **132** |
| **Poradnia dziecięca** | **5 789** | **5** |
| **Porady udzielone w wieku 65 i więcej** | **5 782** | **104** |
| **Porady udzielone kobietom** | **14 988** | **60** |
| **Zabiegi w gabinecie** | **8 583** | **-** |
| **Zabiegi w domu chorego** | **1 581** | **-** |
| **Zabiegi rehabilitacyjne** | **23 768** | **-** |

*Źródło: opracowanie własne*

W 2011 roku Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Gostycynie wykonał badania diagnostyczne za kwotę 108 386, 75zł

Tabela 11. Rodzaje badań w latach 2009 - 2011

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rodzaj badań** | **2009** | **2010** | **2011** |
| **Podstawowa opieka zdrowotna** | | | |
| **Badania laboratoryjne** | 9 560 | 11 280 | 9 207 |
| **Badania rentgenowski** | 1 131 | 1 060 | 907 |
| **Badania USB** | 436 | 617 | 650 |
| **Badania USG** | 379 | 363 | 336 |
| **Badania mikrobiologiczne** | 59 | 47 | 78 |
| **Poradnia dla kobiet** | | | |
| USG | 368 | 465 | 521 |
| Badania laboratoryjne | 639 | 972 | 909 |
| Mamografia | 6 | 8 | 0 |
| Cytologia | 138 | 245 | 523 |
| KTG | 148 | 241 | 125 |

*Źródło: opracowanie własne*

Oprócz badań wynikających z umowy NFZ SPZOZ zorganizował następujące akcje z zakresu promocji zdrowia:

1. profilaktyka szczepień przeciw żółtaczce
2. zorganizowano konsultacje diabetologiczne dla pacjentów chorych na cukrzycę
3. profilaktyka próchnicy zębów
4. konsultacje kardiologiczne
5. profilaktyka chorób układu krążenia
6. profilaktyka raka szyjki macicy
   1. **Oświata**

Sieć szkolną w Gminie Gostycyn w roku szkolnym 2010/2011 tworzyły: Zespół Szkół Szkoła Podstawowa im. Jana Pawła II, Zespół Szkół Gimnazjum im. Jana Pawła II, Szkoła Podstawowa w Pruszczu, Szkoła Podstawowa w Wielkiej Kloni, Szkoła Podstawowa   
w Wielkim Mędromierzu oraz Publiczne Przedszkole w Gostycynie oraz oddziały przedszkolne przy szkołach podstawowych w Wielkim Mędromierzu, Wielkiej Kloni i Pruszczu.

Poniższe dane statystyczne dotyczą liczby uczniów w poszczególnych latach, wszystkich placówek edukacyjnych z terenu gminy.

Tabela 12. Liczba dzieci uczęszczających do Publicznego Przedszkola w Gostycynie   
w poszczególnych latach

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **wyszczególnienia** | **2007-2008** | **2008-2009** | **2009-2010** | **2010 - 2011** |
| **Liczba uczniów** | | | |
| **Dzieci trzyletnie**  **objęte wychowaniem**  **przedszkolnym** | 4 | 6 | 7 | 8 |
| **Dzieci czteroletnie**  **objęte wychowaniem**  **przedszkolnym** | 8 | 14 | 13 | 14 |
| **Dzieci pięcioletnie**  **objęte wychowaniem**  **przedszkolnym** | 18 | 12 | 12 | 13 |
| **Dzieci sześcioletnie**  **objęte wychowaniem**  **przedszkolnym** | 25 | 24 | 24 | 24 |
| **ogółem** | 55 | 56 | 56 | 59 |

*Źródło: badanie własne*

Tabela 13. Liczba dzieci uczęszczających do oddziałów przedszkolnych na terenie Gminy Gostycyn

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **wyszczególnienia** | **2007-2008** | **2008-2009** | **2009-2010** | **2010 - 2011** |
| **Dzieci sześcioletnie objęte wychowaniem przedszkolnym** | | | |
| **oddział przedszkolny w Pruszczy** | 17 | 15 | 15 | 10 |
| **oddział Przedszkolny w Wielkiej Kloni** | 8 | 8 | 10 | 6 |
| **oddział przedszkolny w Wielkim Mędromierzu** | 10 | 10 | 7 | 3 |

*Źródło: badanie własne*

Jak wskazują powyższe dane liczba uczniów oddziałów przedszkolnych z terenu gminy na przestrzeni lat systematycznie maleje. Największy spadek widoczny jest w oddziale przedszkolnym w Pruszczu, gdzie liczba dzieci w roku szkolnym 2007/2008 wynosiła 17, trzy lata później liczba ta to już tylko 10 uczniów. W roku szkolnym 2010/2011 liczna uczniów oddziału przedszkolnego wynosiła 3. Powyższe dane wskazują istotną zmianę sytuacji demograficznej w gminie.

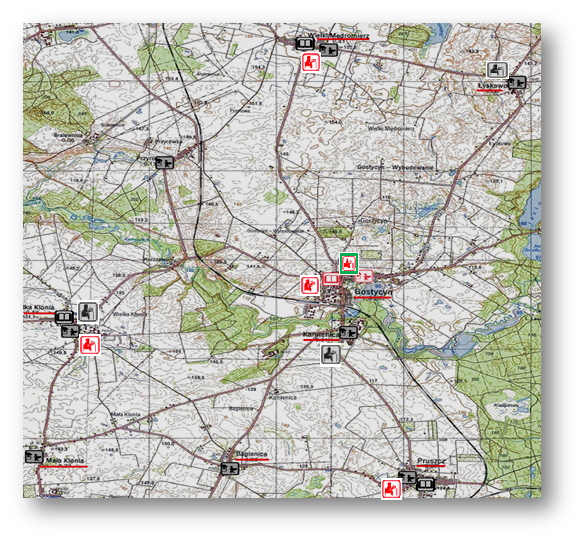
Tabela. 14. Liczba uczniów w poszczególnych szkołach w latach 2006-2012

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **wyszczególnienia** | **2006-2007** | **2007-2008** | **2008-2009** | **2009-2010** | **2010 - 2011** | **20011-2012** |
|  | **Liczba uczniów** | | | |  |
| Szkoła Podstawowa  w Gostycynie | 201 | 188 | 171 | 166 | 163 | 157 |
| Szkoła Podstawowa  w Wielkiej Kloni | 67 | 69 | 64 | 59 | 57 | 54 |
| Szkoła podstawowa  w Wielkim Mędromierzu | 58 | 52 | 56 | 56 | 48 | 45 |
| Szkoła Podstawowa  w Pruszczu | 105 | 96 | 93 | 89 | 76 | 76 |
| Gimnazjum w Gostycynie | 239 | 224 | 225 | 223 | 231 | 211 |
| **RAZEM** | **670** | **629** | **609** | **593** | **575** | **543** |
| **SPADEK UCZNIÓW** | | **- 41** | **- 20** | **- 16** | **-18** | **-32** |

*Źródło: badania własne*

Jak wskazuje tabela na terenie gminy funkcjonowały dwie bardzo małe szkoły   
w Wielkiej Kloni oraz w Wielkim Mędromierzu, gdzie liczba uczniów nie przekraczała 60. Większą szkołą, ale nadal poniżej przeciętnej jest szkoła w Pruszczu. Placówka w Gostycynie jest jedyną w gminie, w której liczba uczniów jest powyżej przeciętnej i wynosi 157. Najmniejszą szkołą jest szkoła podstawowa w Wielkim Mędromierzu. W obecnym roku szkolnym liczba uczniów wynosi 45. W roku szkolnym 2006/2007 liczba ta wynosiła 58, spadek liczby uczniów na przestrzeni sześciu lat tylko w tej placówce wyniósł 13. Tendencja ta jest widoczna we wszystkich szkołach gminy. Taki sam spadek liczby uczniów odnotowana w szkole podstawowej w Wielkiej Kloni. Ogółem liczba uczących się dzieci na terenie gminy w roku szkolnym 2011-2012 wynosi 543 i zmalała od roku ubiegłego o 32 uczniów. W przeciągu sześciu lat odsetek ten wyniósł 127 uczniów. Wskazane dane wyraźnie pokazują zmiany tendencji demograficznych, liczba uczniów pobierających naukę w szkołach wyraźnie maleje, a prowadzenie tak małych szkół wiąże się z ogromnymi kosztami. Niż demograficzny nie jest jedynym problemem z którym boryka się gmina, kolejnym problemem duża liczba nauczycieli w stosunku do liczby uczniów, a co za tym idzie racjonalne gospodarowanie zasobami ludzkimi.

Mapa 2. Rozmieszczenie placówek oświatowych na terenie Gminy Gostycyn



*Źródło: analiza własna*

Legenda

 - Gminna Biblioteka Publiczna w Gostycynie - Świetlice wiejskie

 - Filie Biblioteki Publicznej -- Gimnazjum im. Jana Pawła II w Gostycynie

 - Dom Kultury w Gostycynie - ogniska wychowawcze

 - szkoły podstawowe wraz z oddziałami przedszkolnym

* 1. **Policja**

W Posterunku Policji w Gostycynie zatrudnionych jest pięciu funkcjonariuszy. Dwóch dzielnicowych, jeden patrolowiec, asystent ds. kryminalnych oraz kierownik

Tabela 15. Funkcjonariusze zatrudnieni w Posterunku Policji w Gostycynie

|  |  |
| --- | --- |
| **Grupy zawodowe** | **liczba** |
| kierownik | 1 |
| dzielnicowy | 2 |
| patrolowiec | 1 |
| asystent ds. kryminalnych | 1 |
| **RAZEM** | **5** |

*Źródło: opracowanie własne*

Tabela 16. Procentowe wskaźniki wykrywalności przestępstw

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| wyszczególnienie | | **ogólna** | **kryminalne** | **kradzież** | **Kradzież z włamaniem** | **Kradzież samoch.** | **Uszkodzeniu mienia** | **Bójki i pobicia** | **Uszkodzenie ciała** | **rozboje** |
| PP Bysław | 2009 | 85,1 | 60,5 | 10 | 54,5 | 0 | 66,7 | - | 100 | 100 |
| 2010 | 81,4 | 50 | 27,3 | 25 | - | 33,3 | - | 100 | - |
| PP Cekcyn | 2009 | 91,9 | 84,4 | 64 | 93,9 | - | 83,3 | - | - | - |
| 2010 | 88,2 | 71,4 | 73,3 | 57,1 | 100 | 40 | - | 100 | - |
| PP Gostycyn | 2009 | 80,5 | 65 | 38,5 | 50 | - | 50 | 100 | - | - |
| 2010 | 86,6 | 71,1 | 50 | 61,1 | 0 | 100 | - | - | - |
| PP Kęsowo | 2009 | 80,6 | 63,3 | 60 | 44,4 | - | 0 | - | - | - |
| 2010 | 86 | 68 | 50 | 20 | - | 0 | - | - | - |
| PP Śliwice | 2009 | 85,2 | 67,9 | 37,5 | 50 | 0 | 50 | 75 | 100 | 71,4 |
| 2010 | 88,5 | 68 | 50 | 66,7 | - | 50 | - | 66,7 | 0 |
| KPP Tuchola | 2009 | 80,3 | 64,4 | 35 | 60,4 | 8,3 | 37 | 72,7 | 100 | 76,9 |
| 2010 | 66,3 | 51,7 | 30,5 | 34 | 19,1 | 28,5 | 81,7 | 87,2 | 70,7 |

*Źródło: opracowanie własne*

* 1. **Struktura Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gostycynie**

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Gostycynie realizuje zadania z zakresu pomocy osobom i rodzinom w celu przezwyciężenia trudnych sytuacji życiowych, których nie są w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. Ośrodek wypełnia zadania pomocy społecznej określone w ustawie o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 r wraz z późn. zm., ustawie o świadczeniach rodzinnych z dnia 28 listopada 2003 r z późn. zm., ustawie o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej z dnia 22 kwietnia 2005r., oraz ustawie o przeciwdziałaniu przemocy z dnia 29 lipca 2005r, a także ustawie o przeciwdziałaniu narkomanii z dnia 29 lipca 2005r. oraz ustawie o systemie oświaty   
z 7 grudnia 1991 rok, ustawie o dodatkach mieszkaniowych z 21 czerwca 2001 roku.   
W szczególności zadania realizowane są poprzez tworzenie warunków organizacyjnych funkcjonowania pomocy społecznej, w tym po przez rozbudowę niezbędnej infrastruktury socjalnej, diagnozę, analizę i ocenę zjawisk rodzących zapotrzebowanie na świadczenia pomocy społecznej, przyznawanie i wypłacanie przewidzianych ustawą świadczeń, pobudzanie społecznej aktywności w zaspokajaniu niezbędnych potrzeb życiowych osób i rodzin, pracę socjalną rozumianą jako działalność zawodową mająca na celu pomoc osobom i rodzinom we wzmacnianiu lub odzyskiwaniu zdolności do funkcjonowania w społeczeństwie poprzez pełnienie odpowiednich ról społecznych oraz tworzenie warunków sprzyjających temu celowi. W Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Gostycynie zatrudnionych jest siedem osób. Kierownik, trzech starszych specjalistów pracy socjalnej, jeden specjalista pracy socjalnej, inspektor świadczeń rodzinnych oraz główna księgowa.

Tabela 17. Pracownicy zatrudnienie w GOPS Gostycyn

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **L.p** | **Stanowisko służbowe** | **Liczba pracowników** |
| 1. | Kierownik | 1 |
| 2. | Starszy specjalista pracy socjalnej | 3 |
| 3. | Specjalista pracy socjalnej | 1 |
| 4. | Inspektor świadczeń rodzinnych | 1 |
| 5. | Główna księgowa | 1 |
| **6.** | **RAZEM** | **7** |

*Źródło: opracowanie własne*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **L.p.** | **Zakres spraw** | **Liczba wydanych decyzji** |
|
| 1 | **Zasiłek rodzinny wraz z dodatkami** | 594 |
| 2 | **Zasiłek pielęgnacyjny** | 48 |
| 3 | **Świadczenie pielęgnacyjne** | 80 |
| 4 | **Dodatek do świadczenia pielęgnacyjnego** | 79 |
| 5 | **Jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia dziecka** | 59 |
| 6 | **Fundusz alimentacyjny** | 30 |
| 7 | **Dodatki mieszkaniowe** | 114 |
| 8 | **Stypendia szkolne** | 355 |
| 9 | **Zasiłki szkolne** | 8 |
| **RAZEM** | | **1367** |

Tabela 18. Zakres prowadzonych spraw w 2011 roku

*Źródło: opracowanie własne*

Tabela 18. Rzeczywista liczba rodzin i osób objętych pomocą społeczną w latach 2009-2011

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **2009 rok** | | | **2010 rok** | | | **2011 rok** | | |
| **Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenie** | **Liczba rodzin** | **Liczba osób  w rodzinach** | **Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenie** | **Liczba rodzin** | **Liczba osób  w rodzinach** | **Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenie** | **Liczba rodzin** | **Liczba osób  w rodzinach** |
| Świadczenia przyznane w ramach zadań zleconych i zadań własnych | 465 | 256 | 860 | 256 | 252 | 860 | 443 | 216 | 711 |
| Świadczenia przyznane w ramach zadań zleconych | 47 | 43 | 94 | 47 | 43 | 89 | 0 | 0 | 0 |
| Świadczenia przyznane w ramach zadań własnych | 447 | 247 | 767 | 209 | 209 | 771 | 443 | 216 | 711 |
| Pomoc udzielona w postaci pracy socjalnej - ogółem | x | 67 | 246 | X | 70 | 228 | x | 54 | 178 |
| W tym:  Wyłącznie w postaci pracy socjalnej | x | 20 | 71 | X | 20 | 44 | x | 15 | 44 |
| Praca socjalna prowadzona w oparciu o kontrakt socjalny | Liczba kontrakt ko socjalnych | Liczba osób objęta kontraktami socjalnymi | | Liczba kontrakt ko socjalnych | Liczba osób objęta kontraktami socjalnymi | | Liczba kontrakt ko socjalnych | Liczba osób objęta kontraktami socjalnymi | |
| 9 | 39 | | 30 | 30 | | 32 | 32 | |

*Źródło: Dane statystyczne Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gostycynie*

Tabela 19.Udzielone świadczenia – zadanie własne gminy w latach 2009 - 2011

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **FORMA POMOCY** | **2009 rok** | | | **2010 rok** | | | **2011 rok** | | |
| **Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenie** | **Liczba rodzin** | **Liczba osób  w rodzinach** | **Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenie** | **Liczba rodzin** | **Liczba osób  w rodzinach** | **Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenie** | **Liczba rodzin** | **Liczba osób  w rodzinach** |
| Zasiłki stałe | 47 | 43 | 94 | 47 | 43 | 89 | 39 | 39 | 82 |
| Zasiłki okresowe  W tym z powodu: | 59 | 59 | 231 | 50 | 50 | 169 | 35 | 35 | 123 |
| bezrobocia | 38 | 38 | 135 | 34 | 34 | 107 | 31 | 31 | 111 |
| długotrwałej choroby | 4 | 4 | 20 | 1 | 1 | 2 | 1 | 1 | 2 |
| niepełnosprawności | 12 | 12 | 48 | 13 | 13 | 54 | 5 | 5 | 24 |
| Schronienie | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 4 | 6 |
| posiłki | 195 | 123 | 562 | 195 | 122 | 548 | 105 | 105 | 447 |
| Zasiłek celowy- zdarzenie losowe | 1 | 1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 4 |
| Inne zasiłki celowe i w naturze | 299 | 299 | 1031 | 272 | 272 | 850 | 191 | 191 | 643 |
| W tym:  Specjalne zasiłki celowe | 25 | 25 | 65 | 30 | 30 | 73 | 19 | 19 | 42 |
| Praca socjalna | x | 67 | 246 | X | 70 | 228 | 54 | 54 | 178 |

*Źródło: Dane statystyczne Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gostycynie*

DIAGNOZA I ANALIZA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH W GMINIE GOSTYCYN

* 1. **Główne problemy organizacji pomocy społecznej w gminie Gostycyn**

Główne problemy występujące w sferze organizacji systemu pomocy społecznej w gminie Gostycyn to:

1. Konieczność wzmocnienia partnerstwa i współpracy organizacji oraz

instytucji działających w gminie.

1. Utrwalony model kulturowy i wychowawczy niepromujący postaw aktywnych wśród społeczności lokalnej
2. Stereotypy zwłaszcza dotyczące uzależnień funkcjonujące w społeczeństwie
3. Niewielka liczba liderów społecznych inicjujących działania na szczeblu gminnym   
   i samorządowym.
4. Niska świadomość społeczna i zaangażowanie społeczne mieszkańców
5. Zwiększenie liczby osób długotrwale bezrobotnych i pogarszanie się sytuacji materialnej części społeczeństwa w związku z nasilającym się zjawiskiem rozwarstwienia   
   i pauperyzacji społeczeństwa.
6. Zwiększenie liczby osób i rodzin z problemami uzależnień.
7. Nie wystarczająco rozwinięta sieć infrastruktury socjalnej oraz brak powszechności zatrudnienia socjalnego

# Główne problemy zarządzania sferą społeczną

1. Konieczność umocnienia instytucji na rzecz rozwoju współpracy lokalnej, regionalnej  
    i europejskiej
2. Wdrożenie systemu organizacyjnego dla wspierania inicjatyw obywatelskich
3. Konieczność efektywniejszego wykorzystania istniejącej infrastruktury technicznej   
   i społecznej
4. Konieczność zapewnienia jednostce organizacyjnej pomocy społecznej właściwej bazy lokalowej, zaopatrzenia w sprzęt i niezbędne środki finansowe, w tym zasoby kadrowe, *uwzględniając dodatkowe zadania nakładane na pomoc społeczną w związku z nowymi aktami prawnymi oraz przystąpienie do programów funduszy unijnych.*
5. Umożliwienie podnoszenia pracownikom kwalifikacji, pogłębiania wiedzy, nabywanie nowych doświadczeń i ich wymianę.

### **Grupy docelowe wymagające wsparcia w ramach pomocy społecznej**

Proces rozwiązywania problemów społecznych nie może obywać się bez udziału lokalnej społeczności. Oznacza to konieczność partnerstwa sektora publicznego ze społeczeństwem, a w ich ramach inicjowanie i podejmowanie społecznego dialogu. Jednym z rezultatów tak pojmowanego procesu integracji społecznej, jest identyfikacja grup społecznych wymagających wsparcia w ramach pomocy społecznej. W gminie Gostycyn są to:

* Osoby długotrwale bezrobotne, zwłaszcza osoby z rodzin dotkniętych podwójnym bezrobociem, bez prawa do zasiłku; oraz kobiety w wieku po 40 roku życia, należy podjąć działania zmierzające do ponownego włączenia ich w życie gminy, a zwłaszcza przywrócenia na rynek pracy,
* Osoby niepełnosprawne i chore psychicznie - na terenie gminy należy przeciwdziałać wykluczeniu i marginalizacji społecznej poprzez włączanie niepełnosprawnych w życie społeczno- gospodarcze gminy oraz poszerzanie różnych form wsparcia środowiskowego   
  i ofert pomocy i konsultacji psychologicznych i psychiatrycznych
* Osoby starsze – zwłaszcza w wieku sędziwym, osoby samotne, szczególnie narażone na marginalizacje i wykluczenie społeczne – należy podjąć działania zmierzające do zmiany wizerunku człowieka starego jako jednostki czynnej społecznej oraz poszerzyć formy wsparcia środowiskowego
* Osoby uzależnione oraz współuzależnione od alkoholu i środków psychoaktywnych – konieczne jest rozwijanie programów profilaktycznych oraz terapii dla osób i rodzin osób uzależnionych oraz podniesienie świadomości członków rodzin dot. problemu współuzależnienia oraz jego negatywnych skutków
* Dzieci i młodzież z rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz marginalizacją ze szczególnym uwzględnieniem rodzin patologicznych – należy rozszerzyć oferty świetlic środowiskowych i socjoterapeutycznych oraz wdrażać nowe projekty i programy z zakresu terapii i psychoterapii oraz profilaktyki środowiskowej.

### **Identyfikacja podstawowych problemów społecznych**

W toku konsultacji społecznych i warsztatów strategicznych oraz ankietowania mieszkańców dokonano identyfikacji podstawowych problemów społecznych w gminie Gostycyn, są to:

* Dość wysoka stopa bezrobocia w tym długotrwałego bezrobocia i jego niekorzystna struktura
* Brak odpowiednich kwalifikacji zawodowych ludności i ich niedostosowanie do zmieniających się wymogów rynku pracy
* Niskie dochody ludności i znaczny w nich udział pomocy socjalnej, patologie społeczne,
* Odpływ ludności do miast oraz za granicę, zwłaszcza w obrębie grup najlepiej wykształconych,
* Niekorzystne zmiany struktury demograficznej (starzenie się ludności, nie wysoki przyrost naturalny),
* Zbyt mała liczba i niewielkie znaczenie organizacji pozarządowych,
* Niewystarczająca aktywność lokalnej społeczności.

III. PROBLEMY SPOŁECZNE W PERSPEKTYWIE GMINNEGO OŚRODKA POMOCY SPOŁECZNEJ W GOSTYCYNIE

**3.1. Kwestia osób bezrobotnych ze szczególnym uwzględnieniem osób długotrwale pozostających poza rynkiem pracy**

Statystyki dotyczące bezrobocia w znacznym stopniu zniekształcają obraz zjawiska ze względu na duży stopień tzw. bezrobocia utajonego oraz powszechności „ pracy na czarno”. Bezrobocie powoduje, iż standard życia wielu rodzin stale się obniża w związku, z czym związany jest fakt rozszerzania się obszaru patologii społecznej.

Bezrobotnym zgodnie z definicją ustawową jest osoba pozostająca bez pracy, ale jednocześnie zdolna i gotowa do jej podjęcia w pełnym wymiarze czasu pracy. Bezrobocie, przyczyniając się do zubożenia materialnego, w bezpośredni sposób wpływa na poziom życia rodzin, wywierając negatywne skutki zwłaszcza w postaci:

* dezintegracji rodziny,
* zmniejszenia siły wsparcia emocjonalnego i solidarności pomiędzy członkami rodziny,
* zwiększenia ryzyka zaistnienia patologii życia społecznego.

Długookresowe bezrobocie ma wpływ na ekonomiczną i psychospołeczną sferę

życia człowieka bezrobotnego oraz jego rodzinę. Jednym z pierwszych skutków utraty pracy jest obniżenie standardu życia rodziny, także wtedy, gdy otrzymywane są świadczenia kompensujące płacę. Sytuacja materialna osób dotkniętych bezrobociem zależy od ich standardu życia w czasie zatrudnienia, a zwłaszcza od posiadanych dóbr trwałego użytku, oszczędności i długów. Trudności finansowe w takich rodzinach prowadzą do drastycznych ograniczeń wydatków nawet na podstawowe potrzeby bytowe.

Problem bezrobocia dotyczy nie tylko osoby nim dotkniętej, lecz także całej rodziny. Pogorszenie funkcjonowania rodziny jest proporcjonalne do okresu pozostawania bez pracy, i może przejawiać się problemami i kryzysem w rodzinie, a nawet doprowadzić do jej rozpadu. Pojawia się także groźba przyjmowania przez dzieci negatywnych wzorów osobowych, a w konsekwencji „dziedziczenia statusu osoby bezrobotnej”.

Duża liczba grupy osób bezrobotnych i długotrwale bezrobotnych świadczeniobiorców pomocy społecznej łączy się ze wzrostem zadań i wydatków oraz koniecznością dostosowania dotychczasowych form działania do nowych potrzeb. Podstawowe znaczenie w pomocy   
w wychodzeniu z bezrobocia ma praca socjalna oraz działania środowiskowe dotyczące aktywizacji osób bezrobotnych. Praca socjalna prowadzona przez pracowników socjalnych to między innymi pomoc w planowaniu nowych koncepcji życia zawodowego, rozbudzanie motywacji do działania ukierunkowanego na zatrudnienie, jak również technika kontaktu socjalnego, która pozwala na to, by pomoc uzależniona była i stymulowała aktywność osoby bezrobotnej i jego rodziny.

Niepokojący jest wpływ bezrobocia na zachowania patologiczne. Szczególnie niebezpiecznym zjawiskiem staje się alkoholizm i przemoc w rodzinie. Długie pozostawanie bez pracy może powodować procesy dezintegracji życia rodzinnego. Przymusowa bezczynność zawodowa i nieuregulowany tryb życia wyzwalają zachowania społecznie nieakceptowane, skierowane na rodzinę i lokalne środowisko. Negatywne emocje związane sytuacją bezrobocia przenoszone są na najbliższych, na środowisko rodzinne. Długotrwałe bezrobocie, z jego negatywnymi konsekwencjami psychospołecznymi, wymaga odpowiednich form oddziaływań pomocy społecznej oraz instytucji bezrobotnych organizacji zajmujących się reintegracją zawodową.

**Tabela 20. Liczba bezrobotnych z terenu gminy zarejestrowanych w PUP Tuchola w latach 2008 - 2011.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **wyszczególnienie** | **Liczba bezrobotnych** | | **Bezrobotni z prawem do zasiłku** | |
| **ogółem** | **kobiety** | **Razem** | **Kobiety** |
| **2008** | 255 | - | 66 | - |
| **2009** | 360 | 181 | 69 | 19 |
| **2010** | 385 | 217 | 70 | 31 |
| **2011** | 423 | 247 | 68 | 31 |

*Źródło : dane PUP Tuchola*

Wykres 5. Liczba bezrobotnych z terenu gminy zarejestrowanych w PUP Tuchola w latach 2008 - 2011.

*Źródło: opracowanie własne*

Jak wskazują powyższe dane liczba osób bezrobotnych z terenu gminy na przestrzeni lat wzrosła w 2008 roku wyniosła 255, rok później nastąpił wzrost o 105 osób bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Tucholi. W kolejnych latach liczba a nadal rosła, by w 2011 roku wynieść 423.

**Tabela 21. Liczba rodzin i osób korzystających z pomocy społecznej z tytułu bezrobocia w latach 2008 - 2011.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **wyszczególnienie** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** |
| **Liczba rodzin** | 99 | 132 | 117 | 83 |
| **Liczba osób w rodzinie** | 362 | 497 | 452 | 241 |

*Źródło: dane Gminnego ośrodka Pomocy Społecznej w Gostycynie*

Wykres 6. Liczba rodzin i osób korzystających z pomocy społecznej z tytułu bezrobocia w latach 2008 - 2011.

*Źródło: opracowanie własne*

***Cele strategiczne:***

1. Zwiększenie szans na podjęcie pracy zarobkowej;
2. Wspieranie bezrobotnych w poszukiwaniu pracy;
3. Przeciwdziałanie marginalizacji osób bezrobotnych i ich rodzin;
4. Ograniczanie negatywnych skutków psychospołecznych pozostawania bez pracy.

***Kierunki działania ośrodka pomocy***

* 1. Praca socjalna polegająca w szczególności na:
* Aktywizowaniu i motywowaniu do poszukiwania pracy,
* Prowadzeniu wszechstronnej pracy z rodziną i wykorzystywanie różnorodnych metod i technik (w tym techniki kontraktu). Kontrakt – umowa zawarta pomiędzy bezrobotnym, a ośrodkiem Pomocy Społecznej, określa zasady współpracy oraz zakładane cele, uzależnia przyznanie pomocy finansowej od zaangażowania bezrobotnego w poszukiwanie zatrudnienia jak również w rozwiązywanie własnych problemów.
* Udzielaniu pomocy w poszukiwaniu ofert pracy, wskazywaniu możliwości pozyskiwania dodatkowych środków finansowych.
* Kształtowanie prawidłowego wzorca funkcjonowania społecznego, odpowiedzialności za swój los i umiejętności przystosowania się do samodzielnego życia obecnej rzeczywistości.
* Uczeniu prowadzenia gospodarstwa domowego w nowej sytuacji, racjonalnego gospodarowania ograniczonymi środkami finansowymi oraz planowania najbliższej przyszłości własnej rodziny.
* Niwelowaniu postaw biernego uczestnictwa w systemie pomocy.
* Przeciwdziałaniu uzależnieniu świadczeniobiorców od instytucji pomocy społecznej*.*
  1. Stała współpraca z powiatowym urzędem Pracy w Tucholi w zakresie pośrednictwa pracy, doskonalenia zawodowego i przekwalifikowania osób bezrobotnych oraz kierowania na roboty publiczne. W ramach tych działań należy rozwinąć banki danych o możliwościach pomocowych oraz doskonalić sposoby docierania z informacjami do zainteresowanych.
  2. Stworzenie sieci współpracy miedzy instytucjami i organizacjami pozarządowymi zajmującymi się pracą z osobami bezrobotnymi.
  3. Informowanie organizacji pozarządowych o możliwości ubiegania się o dofinansowanie projektów pomocowych na rzecz lokalnej społeczności z różnych źródeł.
  4. Tworzenie przyjaznego środowiska i wspieranie inicjatyw zmierzających do tworzenia nowych miejsc pracy i prowadzenia działalności gospodarczej.
  5. Udostępnienie osobom i rodzinom bezpłatnego poradnictwa specjalistycznego.
  6. Inicjowanie powstawania grup samopomocowych, których celem jest wzajemna pomoc   
     w aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych.
  7. Udzielanie osobom i rodzinom dotkniętym bezrobociem wsparcia finansowego, rzeczowego   
     i usługowego.

W zakresie tych działań planowane jest przeznaczenie środków finansowych pozostających   
w dyspozycji Ośrodka, w pierwszej kolejności na ochronę dzieci przed skutkami bezrobocia rodziców. Priorytetowe zadania w tym zakresie to zapewnienie dzieciom:

- ciepłego posiłku w szkole,

- możliwości uczestnictwa w zajęciach ognisk wychowawczych,

- wspieranie inicjatyw lokalnych zmierzających do powstawania świetlic, klubów

dla dzieci i młodzieży.

* 1. Dalszy rozwój Klubów Integracji Społecznej i wzrost zatrudnienia w pracach społecznie użytecznych, poszerzenie oferty dla osób wykonujących prace społecznie użyteczne.
  2. **Kwestia osób niepełnosprawnych oraz przewlekle chorych.**

Problem niepełnosprawności istniał od zawsze. Kulturę i serce narodu, od niepamiętnych czasów, oceniano po stosunku danej społeczności do osób starych, chorych  
 i niepełnosprawnych.

Za niepełnosprawne uznaje się, zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 1997 r.   
o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych   
 osoby, dotknięte trwałą lub okresową niezdolności do pełnienia ról społecznych z powodu stałego lub długotrwałego naruszenia sprawności organizmu, w szczególności powodującą niezdolność do pracy.

Osoby niepełnosprawne napotykają liczne przeszkody związane z samodzielnym funkcjonowaniem. Są to problemy spotykane w życiu codziennym, rodzinie, pracy, urzędach, na ulicy, przybierające postać barier: architektonicznych, psychicznych, materialnych, prawnych czy społecznych. Od stopnia niepełnosprawności zależy czy osoba niepełnosprawna osiągnie odpowiednie wykształcenie, uzyska zatrudnienie, zapewni sobie materialne warunki życia, dostęp do infrastruktury medycznej i rehabilitacyjnej, do systemu edukacji i kultury.

Obok tych utrudnień osoba niepełnosprawna musi pokonać funkcjonujące nadal   
w społeczeństwie bariery świadomościowe bierność, niezrozumienie, niechęć i niewiedzę.

Na podobne problemy napotykają osoby długotrwale chore, które w okresie choroby mają ograniczone możliwości wypełniania swych ról społecznych, a nawet rodzinnych.

Niepełnosprawność oraz długotrwała choroba znajdują się w katalogu przesłanek do udzielenia pomocy społecznej, zgodnie z art. 7 pkt. 5 i 6 ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004r. Tylko w 2008 roku z pomocy społecznej z tego tytułu skorzystało z powodu niepełnosprawności 82 rodzin, w tym 269 osób, oraz z powodu długotrwałej choroby - 28 rodzin w tym 90 osoby. W kolejnym roku liczba ta wzrosła do 103 rodzin korzystających z pomocy z powodu niepełnosprawności. W 2010 roku liczba rodzin zmalała do 72, a w roku następnym do 62.

**Tabela 22. Liczba rodzin i osób korzystających z pomocy społecznej z tytułu niepełnosprawności w latach 2008 - 2011.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **wyszczególnienie** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** |
| **Liczba rodzin** | 82 | 103 | 72 | 62 |
| **Liczba osób w rodzinach** | 269 | 333 | 281 | 149 |

*Źródło: dane Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gostycynie*

Wykres 7. Liczba rodzin i osób korzystających z pomocy społecznej z tytułu niepełnosprawności w latach 2008 - 2011

*Źródło: opracowanie własne*

**Tabela 23. Liczba rodzin i osób korzystających z pomocy społecznej z tytułu długotrwałej choroby w latach 2008 - 2011.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **wyszczególnienie** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** |
| **Liczba rodzin** | 28 | 36 | 11 | 15 |
| **Liczba osób w rodzinach** | 90 | 109 | 30 | 41 |

*Źródło: dane Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gostycynie*

*Wykres 8.* Liczba rodzin i osób korzystających z pomocy społecznej z tytułu długotrwałej choroby w latach 2008 - 2011.

*Źródło: opracowanie własne*

Szczególna forma pomocy finansowej dla osób niepełnosprawnych jest zasiłek stały przyznawany w oparciu o art. 37 ust. 1 i 2 cyt. ustawy, który przyznawany jest pełnoletniej osobie samotnej lub pełnoletniej osobie w rodzinie, całkowicie niezdolnej do pracy z powodu wieku lub niepełnosprawności, jeżeli jej dochód, jak również dochód na osobę w rodzinie jest niższy niż kryterium dochodowe osoby samotnej lub niższy niż kryterium dochodowe rodziny.

**Tabela 24. Liczba zasiłkobiorców oraz liczba osób w rodzinach korzystających z zasiłku stałego w latach 2008 - 20011.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **wyszczególnienie** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** |
| **Liczba rodzin** | 108 | 43 | 43 | 39 |
| **Liczb osób w rodzinach** | 45 | 94 | 89 | 82 |
| **Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenie** | 48 | 47 | 47 | 39 |

*Źródło: dane Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gostycynie*

***Cele strategiczne:***

1. Wyrównywanie szans w zakresie poprawy warunków życia;

2. Wspomaganie rodzin, w których żyją osoby przewlekle chore bądź

niepełnosprawne w działaniach zmierzających do zaspokojenia ich potrzeb

i utrzymaniu w środowisku zamieszkania;

3. Ułatwianie dostępu do przysługujących im uprawnień i usług;

4. Wspieranie aktywności zawodowej osób niepełnosprawnych;

5. Wspieranie inicjatyw samopomocowych;

6. Działania w celu diagnozowania środowiska osób niepełnosprawnych;

7. Wykorzystanie lokalnego potencjału w procesie integracji osób niepełnosprawnych ze

społeczeństwem;

1. Doskonalenie systemu pomocy osobom niepełnosprawnym;
2. Zintegrowanie działań samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych na rzecz profilaktyki i rozwiązywania problemów osób niepełnosprawnych;
3. Promocja przedsiębiorczości wśród osób niepełnosprawnych;
4. Zapewnienie osobom niepełnosprawnym pełnego dostępu do kultury, sportu i turystyki;
5. Likwidacja barier architektonicznych, technicznych i w komunikowaniu się wśród osób indywidualnych w obiektach użyteczności publicznej

***Kierunki działania ośrodka pomocy:***

1. Rozwój pracy socjalnej na rzecz integracji osób niepełnosprawnych ze środowiskiem lokalnym.
2. Zapewnienie usług opiekuńczych oraz specjalistycznych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania i działania na rzecz zwieszenia ich dostępności.
3. Inspirowanie i tworzenie grup samopomocowych, integrujących osoby niepełnoprawne.
4. Rozwój aktywności osób niepełnosprawnych w imprezach, wystawach, festynach, wyjazdach   
   i wycieczkach.
5. Współpraca z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w celu uzyskania możliwych form dofinansowania do zakupu sprzętu rehabilitacyjnego, turnusów rehabilitacyjnych.
6. Rozwijanie współpracy z organizacjami pozarządowymi na rzecz osób niepełnosprawnych.
7. Motywowanie osób wychowujących niepełnosprawne dziecko do uczestnictwa w grupie wsparcia dla rodziców i opiekunów dzieci specjalnej troski.
8. Pomoc w organizowaniu czasu wolnego, form rekreacji dla osób niepełnosprawnych.
9. Udzielanie pomocy finansowej i rzeczowej na zasadach określonych w ustawie.
10. Udział w szkoleniach dla pracowników socjalnych w zakresie specyficznych potrzeb   
    i pracy z osobami niepełnosprawnymi.
11. Informowanie o możliwości zatrudnienia osób niepełnosprawnych w zakładach pracy chronionej.
12. Aktywizacja społeczna osób niepełnosprawnych;
13. Rozbudzanie społecznej świadomości i kreowanie właściwych postaw społecznych wobec niepełnosprawnych;
14. Profilaktyka niepełnosprawności;
15. Likwidacja barier architektonicznych.
    1. **Ubóstwo oraz marginalizacja i wykluczenie społeczne**

Ubóstwo jest jednym z najbardziej znaczących składników warunkujących patologię życia społecznego w sensie najbardziej dramatycznym: egzystencjalnym, instytucjonalnym i politycznym. Jest składnikiem o tyle niebezpiecznym, że zwiększa dystans pomiędzy poszczególnymi warstwami społecznymi, powoduje niemożność zaspokojenia potrzeb, co często prowadzi do frustracji. Ubóstwo jest jednym z najbardziej znaczących składników warunkujących patologię życia społecznego. "Ubóstwo” - to termin, który funkcjonuje w świadomości społecznej jako brak dostatecznych środków materialnych do życia, jako bieda, niedostatek. Idąc dalej - ubóstwo można zdefiniować także jako "stan poniżej pewnego zmiennego w czasie progu dochodowego lub progu realizacji potrzeb w odniesieniu do jednostki, rodziny lub grupy społecznej” *(T. Pilch, I. Lepalczyk, "Pedagogika społeczna”).* Ubóstwo jest składnikiem o tyle niebezpiecznym, że zwiększa dystans pomiędzy poszczególnymi warstwami społecznymi, powoduje niemożność zaspokojenia potrzeb, co często prowadzi do frustracji. Pojęcie ubóstwa powstałego na drodze indywidualnych sytuacji życiowych obejmuje takie aspekty jak:

* bezrobocie
* niepełnosprawność wszelkiego rodzaju, fizyczna, psychiczna, umysłowa
* długotrwała, przewlekła choroba
* rodziny niepełne, samotnie wychowujące dzieci
* wielodzietność (wg statystyk GUS rodziny ubogie są większe od pozostałych, a ich średnia wielkość wynosi 4,3 osoby)
* uzależnienia (zwłaszcza narkomania i alkoholizm)
* samotność ( zjawisko szczególnie częste wśród emerytów i rencistów posiadających niskie uposażenia finansowe)

Warto też zauważyć, że w wielu przypadkach problemy te nie występują pojedynczo, ale zespołowo, nawarstwiają się, stawiając jednostkę w bardzo nie korzystnej sytuacji materialno - bytowej i społecznej.

Zjawisko wykluczenia społecznego jest trudno definiowalne. Mamy, bowiem do czynienia   
z wieloma nakładającymi się wymiarami. Wykluczenie społeczne to sytuacja uniemożliwiająca lub w sposób znaczny utrudniająca jednostce (osobie) lub grupie zgodnie z prawem pełnienie ról społecznych, korzystanie z dóbr publicznych infrastruktury społecznej - gromadzenie zasobów   
i zdobywanie dochodów w godny sposób.

Wykluczenie społeczne to brak lub ograniczenie możliwości uczestniczenia, wpływania  
i korzystania z podstawowych instytucji publicznych i organizacji, które powinny być dostępne dla wszystkich, a w szczególności osób ubogich. Dotyczy osób i rodzin czy też grup ludności, które:

* żyją w niekorzystnych warunkach materialnych (ubóstwo)
* nie posiadają odpowiednich kwalifikacji umożliwiających im wejście na rynek pracy, założenie rodziny, czy też utrudniają dostosowanie się do zmieniających się warunków społeczno - ekonomicznych
* posiadają cechy utrudniające im korzystanie z powszechnych (codziennych) zasobów społecznych na skutek niepełnosprawności, uzależnienia, długotrwałej choroby, uzależnień, czy innych cech indywidualnych
* są przedmiotem niszczącego działania innych osób: przemocy, szantażu, agresji

|  |  |
| --- | --- |
| **Proces wykluczania** | może być: dynamiczny, wielowymiarowy |
| **Przejawy wykluczenia** | bezdomność, samotność, bierność, nieprzestrzeganie norm współżycia społecznego |
| **Skutki dla osób zagrożonych wykluczeniem** | deprywacja potrzeb, bezradność, osłabienie więzi  rodzinnych, rozpad rodziny, izolacja,  marginalizacja, utrata poczucia własnej tożsamości i celu w życiu (tzw.„zatracenie siebie”) |
| **Skutki dla społeczeństwa w tym społeczeństwa lokalnego** | ograniczenie demokracji, zagrożenie demokracji,  ekstremalne nierówności, pojawienie się podklas |

Grupy zagrożone wykluczeniem społecznym:

* dzieci i młodzież ze środowisk zaniedbanych
* dzieci wychowujące się poza rodziną
* kobiety samotnie wychowujące dzieci
* ofiary patologii życia rodzinnego
* osoby bezrobotne w tym długotrwale bezrobotne
* osoby o niskich kwalifikacjach
* osoby żyjące w bardzo trudnych warunkach mieszkaniowych
* niepełnosprawni i osoby przewlekle chore
* osoby chorujące psychicznie
* osoby samotne w podeszłym wieku
* osoby opuszczające zakłady karne
* bezdomni
* osoby uzależnione od narkotyków i alkoholu
* członkowie rodzin osób uzależnionych/ osoby współuzależnione
* imigranci (szczególnie utrzymujący się z nielegalnej pracy)

Podstawowym czynnikiem ubóstwa, a zarazem wykluczenia społecznego jest bezrobocie- szczególnie długotrwałe tzw. długookresowe, powyżej 1 roku czasu, szczególnie narażone są tu tzw*. grupy wrażliwe*. Grupy wrażliwe to: młodzież, osoby niepełnosprawne, osoby o niskich kwalifikacjach (brak wykształcenia) kobiety, szczególnie po 40 roku życia oraz osoby w wieku nie mobilnym). Konsekwencją braku pracy jest zubożenie i nie uczestnictwo w życiu społecznym, ale również ograniczony dostęp do zabezpieczenia dochodowego w przyszłości. Praca jest, bowiem źródłem ubezpieczenia społecznego: na okres niezdolności do pracy oraz starość.

Długotrwała choroba i niepełnosprawność stanowią w Polsce bardzo istotny czynnik wykluczenia społecznego, chociaż nie zawsze ubóstwa. Mimo formalnie istniejącego powszechnego systemu opieki zdrowotnej, istnieje ryzyko wykluczenie z powodu deficytów funkcjonowania ochrony zdrowia. Z danych zawartych w poniższej tabeli wynika, iż liczba osób, rodzin korzystających z pomocy z powodu ubóstwa na przestrzeni lat znajduje się na stałym wysokim poziomie.

**Tabela 25. Liczba zasiłkobiorców oraz liczba osób w rodzinach korzystających pomocy   
z powodu ubóstwa w latach 2008 - 2011.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **wyszczególnienie** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** |
| **Liczba rodzin** | 75 | 64 | 89 | 64 |
| **Liczba osób w rodzinach** | 293 | 87 | 362 | 187 |

*Źródło: dane Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gostycynie*

Wykres 9. Liczba zasiłkobiorców oraz liczba osób w rodzinach korzystających pomocy z powodu ubóstwa w latach 2008 - 2011.

*Źródło: opracowanie własne*

* 1. **Bezradność w prowadzeniu gospodarstwa domowego oraz problemy opiekuńczo – wychowawcze rodzin objętych pomocą społeczną**

Bezradność wynikająca z zaburzenia równowagi systemu rodzinnego przejawiającego się trudnościami we własnym wypełnianiu ról społecznych przez poszczególnych członków rodziny często jest przyczyną złego funkcjonowania rodziny. Objawia się to problemami w pełnieniu ról rodzicielskich i problemami wychowawczymi związanymi z prezentowaniem przez dzieci agresywnych zachowań, łamaniem obyczajów i norm społecznych. Wszelka pomoc w takim przypadku powinna zmierzać do udzielania rodzinie wsparcia w odbudowie prawidłowych relacji   
i umacniania własnych postaw rodzicielskich. Warunkiem powodzenia jest możliwie jak najwcześniejsze udzielenie pomocy oraz stosowanie działań profilaktyczno-ochronnych.

Znaczącą część klientów GOPS stanowią rodziny z trudnościami opiekuńczo-wychowawczymi. Najczęściej niezaradność rodziny w opiece i wychowaniu własnych dzieci łączy się z innymi dysfunkcjami takimi jak: uzależnienie od środków psychoaktywnych, przemoc domowa, zaburzenia równowagi systemu rodzinnego w sytuacjach kryzysowych, problemy w pełnieniu ról rodzicielskich, małżeńskich, zawodowych wyrażające się m. in. w postaci niedojrzałości emocjonalnej, problemach we współżyciu z ludźmi, trudnościach adaptacyjnych, nie zaradności w prowadzeniu gospodarstwa domowego, problemy wychowawcze w środowisku rodzinnym, szkolnym ujawniające się w postaci zachowań buntowniczych, agresywnych, konfliktowych, łamania przez dzieci i młodzież panujących obyczajów, norm, wartości.

Środowisko rodzinne jest pierwszym środowiskiem wychowawczym w życiu dziecka. Tu nawiązuje ono pierwsze kontakty z innymi ludźmi i zdobywa pierwsze doświadczenia z dziedziny współżycia społecznego. Na środowisko rodzinne składają się: struktura rodziny, atmosfera wychowawcza w domu, warunki materialne i zdrowotne, stopień wykształcenia rodziców i ogólna struktura środowiska. Zaburzona struktura rodziny, często spotykana wśród świadczeniobiorców ośrodka, niekorzystnie wpływa na sytuację dziecka, na jego więź z rodziną. Rodziny - świadczeniobiorcy ośrodka odznaczają się często zaburzoną strukturą w postaci nieustabilizowanych formalnie i społecznie związków, rozkładem pożycia małżeńskiego, częstymi zmianami partnerów, występuje w nich przemoc skierowana na partnera lub dzieci.

W rodzinach zaburzonych rodzicom brakuje umiejętności tworzenia właściwego klimatu życia rodzinnego, rozładowywania napięć powstałych poza domem, właściwych wzorców komunikacji i dawania rodzinie poczucia bezpieczeństwa, obdarzania dzieci uwagą. Rodziny te często żyją w takich społecznościach, które nie chcą ingerować w życie innych lub nie potrafią pomóc gdyż same nie posiadają właściwych wzorców. W wielu sytuacjach dzieci pochodzące z tych rodzin pozostawione są same sobie, większość wolnego czasu spędzają wśród rówieśników na podwórku, częściej pojawiają się u nich problemy w szkole (mniej czasu poświęcają przygotowywaniu się do lekcji, przeżywają więcej porażek szkolnych w efekcie, czego rezygnują z podejmowania wysiłku w zdobywaniu wiedzy), w takiej sytuacji rodzice nie pomagają, lecz podwyższają wymagania w stosunku do ocen i zachowania dziecka lub też w ogóle przestają się nim interesować. Dzieci odrzucane przez środowisko rodzinne szukają akceptacji wśród rówieśników, łączą się w grupy subkulturowe, zaczynają wagarować, uciekać z domu i popadać w konflikt z prawem.

Problemy opiekuńczo - wychowawcze, przemoc w rodzinie, konflikty międzypokoleniowe wielokrotnie są przyczyną umieszczania dzieci i młodzieży w placówkach opiekuńczo - wychowawczych lub resocjalizacyjnych, a dla dorosłych ofiar przemocy domowej są powodem szukania schronienia i porad w placówkach i organizacjach „pomocowych”. Rodzina dysfunkcyjna nie jest w stanie spełnić swoich podstawowych zadań, gdyż:

* nie realizuje właściwie funkcji opiekuńczo-wychowawczej
* nie zaspokaja potrzeb materialnych i duchowych
* nie przekazuje właściwych społecznie wzorów postępowania norm i zasad współżycia społecznego

Praca z rodziną problemową winna zmierzać do uwzględnienia indywidualnych problemów jej członków, a także do naprawy różnych systemów, których rodzina jest częścią składową:

* system oświatowy
* system społeczności sąsiedzkiej
* system społeczności zawodowej
* system społeczności lokalnej

W 2008 roku z pomocy społecznej tut. ośrodka skorzystało łącznie 61 rodzin, w tym 293 osoby. W kolejnych latach liczba ta zmalała. W roku 2011 wzrosłą do 78 rodzin, w tym 287 osób w rodzinach.

**Tabela 11. Liczba rodzin oraz liczba osób w rodzinach korzystających z powodu bezradności w sprawach opiekuńczo- wychowawczych oraz prowadzenia gospodarstwa domowego w latach 2008 - 2011.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **wyszczególnienie** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** |
| **Liczba rodzin** | 61 | 43 | 53 | 78 |
| **Liczba osób w rodzinach** | 293 | 190 | 251 | 287 |

*Źródło: dane Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gostycynie*

*Wykres 10.* Liczba rodzin oraz liczba osób w rodzinach korzystających z powodu bezradności w sprawach opiekuńczo- wychowawczych oraz prowadzenia gospodarstwa domowego w latach 2008 - 2011.

*Źródło: opracowanie własne*

***Cele strategiczne:***

1. Wzmacnianie trwałości rodziny i przeciwdziałanie niekorzystnym zjawiskom

dezorganizującym życie rodziny.

2. Systemowe podejście do pracy z rodziną i kompleksowe oddziaływanie na nią.

3. Wspomaganie rodzin w wypełnianiu przez nie funkcji opiekuńczych, wychowawczych,

zabezpieczających.

1. Diagnozowanie funkcjonowania rodziny;
2. Psychoedukacja w zakresie komunikacji wewnętrznej;
3. Zapobieganie utracie kontroli nad procesem wychowawczym dzieci;

4. Wyrównywanie szans edukacyjnych dzieci z rodzin dysfunkcyjnych.

Mając na uwadze dobro dziecka i rodziny należy kierować się zasadami:

* Pomoc powinna być wczesna i mieć charakter profilaktyczny, ochronny i aktywizujący jednostkę lub rodzinę do poszukiwania samodzielnych rozwiązań,
* Opieka i pomoc powinny być zorganizowane w środowisku bliskim dziecku; w rodzinie,   
  w szkole, tak by umożliwiała mu wzrastanie i rozwój w naturalnych warunkach rodzinnych, kulturowych i społecznych,
* W przypadku udzielenia pomocy zakłada się stopniowe zmniejszanie jej intensywności, zmianę charakteru pomocy z intencyjnej na stymulującą i wspierającą*.*

***Kierunki działania ośrodka pomocy***

1. Udzielanie pomocy finansowej i rzeczowej na zasadach określonych w ustawie.

2. Finansowanie dożywiania dzieci w szkołach i przedszkolu.

3. Intensywna praca socjalna z rodzinami zagrożonymi i dotkniętymi dysfunkcjami z

wykorzystaniem kontraktu socjalnego.

4. Rozwój pracy zespołowej.

5. Współpraca z instytucjami i organizacjami pozarządowymi na rzecz rodzin, które nie radzą

sobie z problemami życia codziennego.

6. Tworzenie warunków do organizowania świetlic środowiskowych.

7. Szkolenie kadry w zakresie pracy z rodziną dysfunkcyjną, doskonalenie metod pracy.

8. Praca z asystentem rodziny

9. Działania zgodne z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej z 8 czerwca 2012 roku

**3.5. Alkoholizm**

Alkoholizm jest zjawiskiem, które dotyka bardzo wielu mieszkańców naszej gminy   
w różnym wieku, niezależnie od miejsca zamieszkania, płci, wykształcenia. Alkoholicy to ludzie, którzy nie są w stanie konsekwentnie kontrolować swojego picia przez dłuższy czas i którzy nie mogą ręczyć za swe zachowanie po tym jak zaczną pić. Jest to choroba, którą można zatrzymać, ale nie wyleczyć. Potrafimy zaproponować sposoby i środki, które będą sprzyjać całkowitej abstynencji osoby uzależnionej i rekonstrukcji jej sposobu życia. Nie znamy dotąd sposobu, aby osoba uzależniona powróciła do kontrolowanego picia. Dlatego mówimy „trzeźwy alkoholik„, a nie „były alkoholik”. Proces uzależnienia jest nieodwracalny, co nie oznacza braku możliwości powrotu do trzeźwego życia. Nie wystarczy jednak w tym celu przestać pić. Leczenie jest długotrwałym procesem, tak jak długotrwałym procesem jest rozwój uzależnienia.

Alkoholizm jest szczególnie drastycznym problemem w naszym kraju. Każdy człowiek doświadczający picia ma prawo do pomocy prawnej, socjalnej, psychologicznej i medycznej, bez naruszenia jego godności osobistej.

Nadużywanie alkoholu jest przyczyną powstawania innych problemów: zdrowotnych oraz problemów materialnych, zawodowych i wychowawczych. Powoduje zaburzenie relacji między członkami rodziny. Alkohol często bywa przyczyną agresji, stosowania przemocy wobec członków rodziny, stosowania niewłaściwych metod wychowawczych wobec dzieci, kryzysu a nawet rozpadu rodziny.

W rodzinach długotrwale nadużywających alkoholu wzorzec picia powielają dzieci. Niepokojącym zjawiskiem jest fakt wzrastania liczby osób uzależnionych i obniżania się wieku osób sięgających po alkohol. Coraz częściej interwencje w leczeniu alkoholizmu rozpoczyna się od nieuzależnionych członków rodzin uwikłanych w problem alkoholowy. Zgodnie z zapisami ustawy   
o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi - udzielanie pomocy rodzinom,   
w których występują problemy alkoholowe, a w szczególności ochrona przed przemocą w rodzinie należy do zadań własnych gminy.

Jednym z najczęściej stosowanych działań mających na celu przeciwdziałanie alkoholizmowi jest profilaktyka, która ma na celu m.in. informowanie o ich szkodliwych następstwach. Tymczasem w wielu przypadkach powoduje ono tylko rozbudzenie ciekawości młodzieży na skutek tendencyjnych informacji i ich nadawców. Tylko właściwie dobrane programy profilaktyczne mogą się przyczynić do odrzucenia niewłaściwych zachowań. Powinny one ukazywać postawy społecznie akceptowane, wzorce alternatywne wobec subkultury alkoholowej i narkomańskiej. Wobec tego programy profilaktyczne nie powinny się koncentrować na straszeniu i proponowaniu abstynencji, ale na informowaniu o mechanizmach uzależnienia, na rozwijaniu umiejętności odpowiedzialnego podejmowania decyzji, a także umiejętności radzenia sobie w trudnych sytuacjach życiowych oraz na sprzyjaniu rozwojowi osobowości.

Na przestrzeni lat liczba rodzin korzystających z pomocy z powodu alkoholizmu stale rośnie. W 2008 roku liczba ta wyniosła 19, rok później spadła do 16, jednak w kolejnych latach, a mianowicie W 2010 roku liczba rodzin w których jeden z członków jest osobą uzależnioną wyniosłą 24, w kolejnym roku wzrosła do 29.

Tabela 10. Liczba zasiłkobiorców oraz liczba osób w rodzinach korzystających z pomocy z powodu uzależnień w latach 2008 - 2009.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **wyszczególnienie.** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** |
| **Liczba rodzin** | 19 | 16 | 24 | 29 |
| **Liczba osób w rodzinach** | 59 | 52 | 100 | 113 |

Źródło: dane Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gostycynie

Wykres 11. Liczba zasiłkobiorców oraz liczba osób w rodzinach korzystających z pomocy z powodu uzależnień w latach 2008 - 2009.

*Źródło: opracowanie własne*

***Cele strategiczne:***

1. Zapobieganie i zwalczanie problemów związanych z uzależnieniem od alkoholu.

2. Wypracowanie modelu wspólnego oddziaływania pracowników socjalnych, konsultantów i

terapeuty uzależnień na rodziny dotknięte problemem alkoholowym.

3. Wypracowanie i doskonalenie form pracy z podopiecznym uzależnień w celu mobilizacji

go do podjęcia leczenia odwykowego.

4. Ochrona dzieci przed skutkami alkoholizmu rodziców.

5. Wypracowanie form współpracy z lokalnymi instytucjami i organizacjami pomagającymi

osobom uzależnionym i ich rodzinom.

1. Sprawny system profilaktyczno – terapeutyczny dla osób uzależnionych i współuzależnionych

***Kierunki działania ośrodka pomocy***

1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych.

2. Udzielanie rodzinom, w których występuje problem alkoholowy pomocy psychospołecznej

i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą.

3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie

rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności

dla dzieci i młodzieży oraz działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w

pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych.

4. Rozpoznawanie, na podstawie faktów z życia podopiecznych, problemu alkoholowego   
 i zmotywowanie podopiecznych lub rodziny do podjęcia kontaktu z terapeutą uzależnień.

5. Informowanie o możliwości uzyskania pomocy dla ofiar przemocy domowej.

6. Prowadzenie procedury „Niebieska Karta”.

7. Współpraca z Punktem Konsultacyjnym dla osób Uzależnionych od Alkoholu, z Gminną

Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz z organizacjami pozarządowymi

w zakresie działań profilaktycznych ukierunkowanych na dzieci i młodzież.

8. Uściślenie współpracy z sędziami rodzinnymi i kuratorami sadowymi.

9. Udzielanie informacji o miejscach pomocy osobom z problemem alkoholowym lub innymi

uzależnieniami.

10. Szkolenia dla pracowników socjalnych na temat sposobów postępowania z rodziną

z problemem alkoholowym.

* 1. **Bezdomność**

Bezdomność, z uwagi na skalę zjawiska, jego złożone przyczyny oraz szczególnie dotkliwe społeczno - ekomomiczne skutki, jest kwestią społeczną o znaczeniu i zasięgu globalnym, mającym specyficzne, regionalne i lokalne uwarunkowania.

Bezdomność warunkują liczne przyczyny, do których należy zaliczyć przede wszystkim:

* rozpad rodziny - a więc zerwanie więzi formalnych, psychologicznych   
  i społecznych oraz brak możliwości spełniania przez rodzinę jej podstawowych funkcji
* pogłębiające się ubóstwo pewnych warstw społecznych
* eksmisje - prawny nakaz opuszczenia lokalu, spowodowany w większości przypadków zadłużeniem z tytułu opłat czynszowych
* opuszczenie zakładu karnego przy jednoczesnym braku możliwości powrotu do mieszkania
* brak stałych dochodów i stałego źródła utrzymania
* przemoc w rodzinie
* konflikty spowodowane brakiem tolerancji społecznej
* uzależnienia
* brak schronienia spowodowany: opuszczeniem Domu Dziecka, opuszczeniem szpitala psychiatrycznego
* uchodźstwo

Działania o charakterze profilaktycznym w gminie winny być skierowane między innymi do następujących osób i grup społecznych:

* + osób i rodzin zagrożonych eksmisją
  + wychowanków opuszczających Domy Dziecka
  + byłych więźniów i osób opuszczających zakłady karne
  + środowisk patologicznych
  + innych grup szczególnie zagrożonych bezdomnością.

Zapewnienie schronienia należy do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym  
 i wynika z art. 17 ust. 1 pkt 3 ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 roku. Poniższe dane wskazują, że problem bezdomności w gminie staje się powszechny. W 2008 roku nie było osób korzystających z pomocy z owego powodu. W 2009 oraz w 2010 roku liczba ta wynosiła 2, natomiast w 2011 wzrosła do 4.

**Tabela 11. Liczba zasiłkobiorców korzystających z pomocy z powodu bezdomności w latach 2008 - 2011.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **wyszczególnienie** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** |
| **Liczba osób** | 0 | 2 | 2 | 4 |
| **Liczba osób w rodzinach** | 0 | 2 | 2 | 7 |

*Źródło: dane Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gostycynie*

Wykres 12. Liczba zasiłkobiorców korzystających z pomocy z powodu bezdomności w latach 2008 - 2011.

*Źródło: opracowanie własne*

**3.7.Osoby w wieku podeszłym i sędziwym**

Jednym z celów polityki społecznej realizowanych przez Ośrodek Pomocy Społecznej jest ułatwienie funkcjonowania w środowisku lokalnym osób starszych. Z danych demograficznych wynika, że społeczeństwo naszej gminy starzeje się i proces będzie narastał.

W przyszłości szczególną uwagę będzie należało zwrócić na pomoc i aktywizację osób „złotego wieku”. Należy dołożyć wszelkich starań, aby ograniczyć marginalizację i wykluczenie tej kategorii mieszkańców z życia społecznego. Działania w głównej mierze należy ukierunkować na wsparcie osób starszych w środowisku zamieszkania, oferując szeroki wachlarz usług socjalnych, gdyż zmiany związane z wiekiem prowadzą do ograniczenia samodzielności, utraty poczucia bezpieczeństwa i wynikającej z niej niemożności podejmowania samodzielnych decyzji. Zawęża się własny horyzont patrzenia na świat, zmniejsza się sprawność intelektualna, stary człowiek czuje się zagubiony. Bardzo często poczucie zagubienia wynika po prostu z lęku, trosk i osamotnienia.

GOPS zapewnia osobom samotnym, przewlekle chorym, które nie są w stanie samodzielnie funkcjonować usługi opiekuńcze w miejscu zamieszkania Ta forma pomocy pozwala pozostać osobie starszej w jej naturalnym środowisku. Usługi opiekuńcze są finansowane ze środków własnych gminy zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 11 ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004r. gdyż są zadaniem własnym gminy o charakterze obowiązkowym.

* 1. **Przemoc w rodzinie**

Przemoc w rodzinie to zamierzone i wykorzystujące przewagę sił działanie przeciw członkowi rodziny, naruszające prawa i dobra osobiste, powodujące cierpienie i szkody.

Przemoc w rodzinie charakteryzuje się tym, że:

1. jest intencjonalna – przemoc jest zamierzonym działaniem człowieka i ma na celu

kontrolowanie i podporządkowanie ofiary,

2. siły są nierówne – w relacji jedna ze stron ma przewagę nad drugą. Ofiara jest słabsza,  
 a sprawca silniejszy,

3. narusza prawa i dobra osobiste – sprawca wykorzystuje swoją przewagę i narusza podstawowe prawa ofiary (np. prawo do nietykalności, godności, szacunku itp.),

4. powoduje cierpienie i ból – sprawca naraża zdrowie ofiary na poważne szkody.

Wyróżnia się następujące rodzaje i formy przemocy:

1. przemoc fizyczna – popychanie, odpychanie, bicie, kopanie, obezwładnianie itp.,

2. przemoc psychiczna – wyśmiewanie poglądów, religii, pochodzenia, narzucanie

własnych poglądów, stała krytyka, kontrolowanie, ograniczanie itp.,

3. przemoc seksualna – wymuszanie pożycia seksualnego, nieakceptowanych pieszczot

i praktyk seksualnych itp.,

4. przemoc ekonomiczna i zaniedbanie – odbieranie zarobionych pieniędzy, uniemożliwianie podjęcia pracy zarobkowej, niezaspokajanie materialnych potrzeb rodziny itp.

Policja w ramach działań mających na celu przeciwdziałanie przemocy w rodzinie oraz ofiarom przestępstw systematycznie doskonali wszechstronność rozpoznawania zjawisk przemocy   
w rodzinie, ze zwróceniem szczególnej uwagi na sytuację nieletnich członków rodzin.

**Tabela 11. Liczba środowisk objętych pomocą w związku z przemocą w rodzinie w latach 2008 - 2011.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **wyszczególnienie** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** |
| **Liczba rodzin** | 13 | 2 | 6 | 1 |
| **Liczba osób w rodzinach** | 49 | 9 | 20 | 3 |

*Źródło: dane Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej.*

Wykres13. Liczba środowisk objętych pomocą w związku z przemocą w rodzinie w latach 2008 - 2011.

*Źródło: opracowanie własne*

**KIERUNKI DZIAŁANIA W ZAKRESIE ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW POMOCY SPOŁECZNEJ NA TERENIE GMINY GOSTYCYN**

**W LATACH 2012- 2017**

W realizacji zamierzeń Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej współpracuje z podmiotami działającymi na terenie: gminy Gostycyn jak również powiatu tucholskiego, w sferze polityki społecznej:

1. Samorząd terytorialny.

2. Oświata – szkoły i przedszkole samorządowe, pedagog szkolny.

3. Instytucje kultury – Gminny Ośrodek Kultury.

4. Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Gostycynie.

5. Kościół Katolicki (Caritas parafialny).

7. Sąd Rejonowy a szczególnie ośrodek kuratorów sądowych.

8. Powiatowy Urząd Pracy.

9. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie,

10. Posterunek Policji w Gostycynie.

11. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

12. Poradnia Pedagogiczno – Psychologiczna.

13. Zakład Ubezpieczeń Społecznych.

14. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego.

15. Punkt Konsultacyjny dla osób uzależnionych od alkoholu i ich rodzin.

16. Zakłady pracy.

17. Osoby prywatne.

Obszary działania strategii

|  |  |
| --- | --- |
| **Obszary działania** | **Cele strategiczne** |
| Instytucjonalna i rodzinna opieka nad dzieckiem | * Wielofunkcyjny system rodzin zastępczych |
| Niepełnosprawność | * Przyjazny system wsparcia dla osób niepełnosprawnych * Instytucjonalne formy pomocy dla osób starszych i niepełnosprawnych |
| Wykluczenie społeczne | * Sprawny system zapobiegania kryzysom w rodzinie * Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie * Sprawny system profilaktyczno – terapeutyczny dla osób uzależnionych i współuzależnionych |
| Współpraca instytucjonalna | * Dobrze poinformowane i sprawnie działające instytucje wspierające politykę społeczną |