**PROJEKT**

**Uchwała Nr …………
Rady Gminy Gostycyn**

z dnia …………

**w sprawie uchwalenia Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gostycynie**

Na podstawie art. 18 ust 2 pkt 9 lit. h oraz art.40 ust.2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) raz art.11 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013r. poz. 885 z późn. zm.)[[1]](#footnote-1))

**§ 1.**Przyjąć Statut Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gostycynie, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**Traci moc  Uchwała Nr XXXV/188/05 Rady Gminy Gostycyn z dnia 28 września 2005 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gostycynie (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego z dnia 2 listopada 2005 r. Nr 116, poz. 2001), zmieniona Uchwałami: Nr XXIII/133/08 Rady Gminy Gostycyn z dnia 23 września 2008 r., Nr XLIX/290/10 Rady Gminy Gostycyn z dnia 28 września 2010 r . oraz Nr IV/25/11 Rady Gminy Gostycyn z dnia 24 lutego 2011 r.

**§ 3.**Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Gostycyn.

**§ 4.**Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

 Załącznik do Uchwały Nr ………….

Rady Gminy Gostycyn
z dnia …………

**STATUT
Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gostycynie**

**Rozdział 1.**
**Przepisy ogólne**

**§ 1.**1. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Gostycynie zwany dalej „Ośrodkiem” działa na podstawie:

a) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515),

b) ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885),

c) ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163 z późn. zm.),

d) ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 114 z późn. zm.),

e) uchwały Nr XI/53/90 Gminnej Rady Narodowej w Gostycynie z dnia 18 kwietnia 1990 r. w sprawie utworzenia gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej,

f) zarządzenia nr 1/90 Naczelnika Gminy w Gostycynie z dnia 25.04.1990 r. w sprawie utworzenia Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gostycynie,

g) innych przepisów.

**§ 2.**1. Siedzibą Ośrodka jest Gostycyn.

2. Obszarem działania jest gmina Gostycyn.

3. Bezpośredni nadzór nad funkcjonowaniem ośrodka sprawuje Wójt Gminy.

**Rozdział 2.**
**Podstawowe cele i zadania ośrodka**

**§ 3.**1. Pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, mająca na celu umożliwienie Osobom i rodzinom przezwyciężenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one pokonać wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości.

2. Pomoc Społeczna wspiera osoby i rodziny w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwia im życie w warunkach odpowiadających godności człowieka, podejmuje działania zmierzające do życiowego usamodzielnienia osób i rodzin oraz ich integracji ze środowiskiem.

3. Rodzaj, forma i rozmiar świadczeń powinny zostać uwzględnione, jeżeli odpowiadają celom i mieszczą się w możliwościach pomocy społecznej.

4. Potrzeby osób i rodzin korzystających z pomocy powinny zostać uwzględnione, jeżeli odpowiadają celom i mieszczą się w możliwościach pomocy społecznej.

5. Prawo do świadczeń z pomocy społecznej, jeżeli umowy nie stanowią inaczej, przysługuje:

1) osobom posiadającym obywatelstwo polskie mającym miejsce zamieszkania i przebywania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;

2) cudzoziemcom mającym miejsce zamieszkania i przebywającym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej:

a) na podstawie zezwolenia na pobyt stały, zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego Unii Europejskiej, zezwolenia na pobyt czasowy udzielonego w związku z okolicznością, o której mowa w art. 159 ust. 1pkt 1 lit. c lub d lub art. 186 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1650 z późń. zm) lub uzyskania w Rzeczypospolitej Polskiej statutu uchodźcy lub ochrony uzupełniającej,

b) w związku z uzyskaniem w Rzeczypospolitej zgody na pobyt tolerowany – w formie schronienia, posiłku, niezbędnego ubrania oraz zasiłku celowego.

6. Pomocy społecznej udziela się osobom i rodzinom w szczególności z powodu:

a) ubóstwa,

b) sieroctwa,

c) bezdomności,

d) bezrobocia,

e) niepełnosprawności,

f) długotrwałej lub ciężkiej choroby,

g) przemocy w rodzinie,

h) potrzeby ochrony ofiar handlu ludźmi,

i) potrzeby ochrony macierzyństwa lub wielodzietności,

j) bezradności w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, zwłaszcza w rodzinach niepełnych lub wielodzietnych,

k) trudności w integracji cudzoziemców, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej statut uchodźcy, ochronę uzupełniającą lub zezwolenie na pobyt czasowy udzielone z związku z okolicznością, o której mowa w art. 159 ust. 1 pkt 1 lit. c lub d ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, (Dz. U. z 2013 r. poz. 1650 z późn.zm),

l) trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego,

ł) alkoholizmu lub narkomanii,

m) zdarzenia losowego i sytuacji kryzysowej,

n) klęski żywiołowej lub ekologicznej.

**§ 4.**1. Zadania w zakresie pomocy społecznej polegają w szczególności na:

a) przyznawaniu i wypłacaniu przewidzianych ustawą świadczeń,

b) pracy socjalnej,

c) prowadzeniu i rozwoju niezbędnej infrastruktury socjalnej,

d) analizie i ocenie zjawisk rodzących zapotrzebowanie na świadczenia z pomocy społecznej,

e) realizacji zadań wynikających z rozeznanych potrzeb społecznych,

f) rozwijaniu nowych form pomocy społecznej i samopomocy w ramach zidentyfikowanych potrzeb.

**§ 5.**1. Ośrodek realizuje:

a) zadania własne gminy o charakterze obowiązkowym,

b) zadania własne,

c) zadania zlecone z zakresu administracji rządowej,

d) inne zadania.

2. Do zadań własnych gminy, realizowanych przez ośrodek, o charakterze obowiązkowym należy:

1) opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka,

2) przygotowanie oceny zasobów pomocy społecznej w oparciu o analizę lokalnej sytuacji społecznej i demograficznej, ocena wraz z rekomendacjami jest podstawą do planowania budżetu na rok następny,

3) udzielanie schronienia, zapewnienie posiłku oraz niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym,

4) przyznawanie i wypłacanie zasiłków okresowych,

5) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych,

6) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego,

7) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków na świadczenia zdrowotne osobom bezdomnym oraz innym osobom nie mającym dochodu i możliwości uzyskania świadczenia na podstawie przepisów o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych;

8) przyznawanie zasiłków celowych w formie biletu kredytowanego,

9) opłacanie składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe za osobę, która rezygnuje z zatrudnienia w związku z koniecznością sprawowania bezpośredniej, osobistej opieki nad długotrwale lub ciężko chorym członkiem rodziny oraz wspólnie niezamieszkującymi matką, ojcem lub rodzeństwem,

10) praca socjalna,

11) organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych, w miejscu zamieszkania, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi,

12) prowadzenie i zapewnienie miejsc w mieszkaniach chronionych,

13) dożywianie dzieci,

14) sprawianie pogrzebu, w tym osobom bezdomnym,

15) kierowanie do domu pomocy społecznej i ponoszenie odpłatności za pobyt mieszkańca gminy w tym domu,

16) pomoc osobom mającym trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego,

17) sporządzanie sprawozdawczości oraz przekazywanie jej właściwemu wojewodzie, również w formie dokumentu elektronicznego, z zastosowaniem systemu informatycznego,

18) utworzenie i utrzymanie ośrodka pomocy społecznej w tym zapewnienie środków na wynagrodzenia pracowników,

19) przyznawanie i wypłacanie zasiłków stałych,

20) opłacanie składek na ubezpieczenie zdrowotne określonych w przepisach o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych,

21) przyznawanie i wypłacanie pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów,

22) przyznawanie i wypłacanie dodatków mieszkaniowych.

3. Do zadań własnych gminy należy:

1) przyznawanie i wypłacanie zasiłków specjalnych celowych,

2) przyznawanie i wypłacanie pomocy na ekonomiczne usamodzielnienie w formie zasiłków, pożyczek oraz pomocy w naturze,

3) prowadzenie i zapewnienie miejsc w domach pomocy społecznej i ośrodkach wsparcia o zasięgu gminnym oraz kierowanie do nich osób wymagających opieki,

4) podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznanych potrzeb gminy w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych,

5) współpraca z powiatowym urzędem pracy w zakresie upowszechniania ofert pracy oraz informowania o wolnych miejscach pracy, upowszechniania informacji o usługach poradnictwa zawodowego i o szkoleniach oraz realizacja Programu Aktywizacja i Integracja , o którym mowa w przepisach o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

4. Do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej realizowanych przez gminę należy:

1) organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania dla osób z zaburzeniami psychicznymi,

2) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków związanych z klęską żywiołową lub ekologiczna,

3) prowadzenie i rozwój infrastruktury środowiskowych domów samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi,

4) realizacja zadań wynikających z rządowych programów pomocy społecznej, mających na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych oraz rozwój specjalistycznego wsparcia,

5) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych, a także udzielanie schronienia, posiłku oraz niezbędnego ubrania cudzoziemcom, o których mowa w art. 5a ustawy o pomocy społecznej,

6) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych, a także udzielanie schronienia oraz zapewnienie posiłku i niezbędnego ubrania cudzoziemcom, którym udzielono zgody na pobyt ze względów humanitarnych lub zgody na pobyt tolerowany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,

7) wypłacanie wynagrodzenia za sprawowanie opieki.

5. Ośrodek realizuje zadania z zakresu ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. Nr z 2015r., poz. 114 z późn. zm.) na podstawie pisemnego upoważnienia Wójta Gminy udzielonego kierownikowi Ośrodka do prowadzenia postępowania w sprawie świadczeń rodzinnych, a także do wydawania w tych sprawach decyzji.

6. Ośrodek realizuje zadania z zakresu ustawy z dnia 7 września 2007r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2015 r. poz. 859 z późn.zm.).

**Rozdział 3.**
**Organizacja i zarządzanie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej**

**§ 6.**1. Ośrodkiem kieruje Kierownik, który odpowiada za realizację zadań statutowych, kieruje jego działalnością na zewnątrz.

2. Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej zatrudnia i zwalnia Wójt Gminy Gostycyn, który jednocześnie wobec niego dokonuje czynności w sprawach z zakresu prawa pracy.

3. Kierownik w imieniu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej działa jednoosobowo na podstawie pełnomocnictwa udzielonego mu przez Wójta Gminy oraz jest pracodawcą dla zatrudnionych w nim pracowników i ustala zakresy ich czynności, wydaje instrukcje i polecenia służbowe. Zatrudnianie i zwalnianie pracowników Ośrodka odbywa się w porozumieniu z Wójtem.

4. Decyzje administracyjne wydaje kierownik w sprawie świadczeń o których mowa w § 5 wydaje Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej na podstawie upoważnienia udzielonego przez Wójta Gminy Gostycyn.

5. Upoważnienie, o którym mowa w ust.4 może być udzielone również innemu pracownikowi Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej na wniosek Kierownika.

6. W przypadku nieobecności Kierownika pracą Ośrodka kieruje wyznaczony prze niego pracownik.

7. Kierownik Ośrodka składa Radzie Gminy coroczne sprawozdanie z działalności Ośrodka oraz przedstawia potrzeby w zakresie pomocy społeczne.

8. W celu realizacji zadań Gminy w zakresie pomocy społecznej współpracuje z organami administracji rządowej i samorządowej, organizacjami społecznymi Kościołem, związkami wyznaniowymi, fundacjami, stowarzyszeniami, pracodawcami oraz osobami fizycznymi i prawnymi.

9. W swych działaniach Kierownik Ośrodka przestrzega obowiązujące przepisy oraz kieruje się dobrem objętych nimi osób.

**§ 7.**1. Prawa i obowiązki pracowników Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej określają przepisy dotyczące pracowników samorządowych.

2. Zasady wynagradzania pracowników Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej określają przepisy dotyczące pracowników samorządowych zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych samorządu terytorialnego.

**Rozdział 4.**

**§ 8.**1. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej prowadzi działalność finansową według zasad określonych w ustawie o finansach publicznych dla jednostek budżetowych oraz w ustawie o rachunkowości.

2. Podstawą gospodarki finansowej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej jest roczny plan finansowo- rzeczowy i budżet przyjęty przez Radę Gminy.

3. Źródłami finansowania działalności Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej są:

a) dotacje celowe z budżetu państwa na zadania z zakresu administracji rządowej i realizację programów rządowych oraz dofinansowania do zadań własnych gminy,

b) dotacje z budżetu gminy Gostycyn zabezpieczające realizację zadań własnych o charakterze obowiązkowym na:

- przyznawanie i wypłacanie zasiłków specjalnych celowych,

- przyznawanie i wypłacanie pomocy na ekonomiczne usamodzielnienie w formie zasiłków, pożyczek oraz pomocy w naturze,

- prowadzenie i zapewnienie miejsc w domach pomocy społecznej i ośrodkach wsparcia o zasięgu gminnym oraz kierowanie do nich osób wymagających opieki,

- podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznanych potrzeb gminy w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych,

-  współpraca z powiatowym urzędem pracy w zakresie upowszechniania ofert pracy oraz informowania o wolnych miejscach pracy, upowszechniania informacji o usługach poradnictwa zawodowego i o szkoleniach oraz realizacja Programu Aktywizacja i Integracja , o którym mowa w przepisach o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

c) środki finansowe zwracane przez świadczeniobiorców usług Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej za wydatki na świadczenia z pomocy społecznej na zasadach odpowiednich przepisów lub ściągniętych przymusowo,

d) środki przekazywane przez osoby fizyczne i prawne w ramach pomocy charytatywnej,

e) inne źródła określane przepisami prawa.

4. Księgi rachunkowe prowadzone są w siedzibie Ośrodka stosownie do przepisów o rachunkowości .

**Rozdział 5.**
**Mienie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej**

**§ 9.**1. Mienie gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej jest mieniem komunalnym do którego Stosuje się postanowienia ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515).

2. Ośrodek gospodaruje powierzonym mieniem, zapewnia jego ochronę i należyte wykorzystanie.

**Rozdział 6.**
**Postanowienia końcowe**

**§ 10.**Zmian statutu dokonuje się na wniosek Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej lub Wójta Gminy w drodze Uchwały Rady Gminy Gostycyn.

**§ 11.**W sprawach nie uregulowanych w niniejszym statucie mają zastosowanie przepisy ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163 z późń.zm).

**Uzasadnienie**

Przewidywane zmiany w strukturach organizacyjnych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w postaci nowych zadań polegających m.in. na prowadzeniu i zapewnieniu miejsc w domach pomocy społecznej i ośrodkach wsparcia o zasięgu gminnym oraz kierowanie do nich osób wymagających opieki, uzasadniają podjęcie przedmiotowej uchwały.

W dniu 26 listopada 2015 r. do Rady Gminy Gostycyn wpłynęło od Wojewody zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XIII/77/2015Rady Gminy Gostycyn z dnia 29 października 2015 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gostycynie.

Zdaniem organu nadzoru sposób przyjęcia uchwały narusza przepisy art. 13 pkt 2 i 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 e. o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1484). W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie spełnia warunków pozwalających na uznanie jej za akt prawa miejscowego, co skutkuje brakiem możliwości umieszczenia jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego.

Ponadto wskazano uchybienia:

1. §1 ust.1 w podstawie prawnej nie wymieniono ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych.
2. W §1 ust. 1 lit. b Statutu jako podstawę prawną działalności GOPS w Gostycynie wymieniono ustawę z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U z 2015 r., poz. 114 ze zm.), która w ocenie organu nadzoru nie zawiera delegacji regulującej działalność ośrodka pomocy społecznej.
3. W § 8 ust3 lit. b Statutu nie wpisano zadań gminy, do których należą zadania wymienione w § 5 ust.3 Statutu.

Stosując się do wskazanych uchybień dokonano korekty zapisów Statutu.

1. )Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013r. poz. 938, 1646, z 2014 r. poz. 379, 911, 1146, 1626, 1877, z 2015 r. poz. 238, 532. [↑](#footnote-ref-1)